

青岛市即墨区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

青岛市即墨区人民政府

目 录

第一章 坚持走在前创一流当排头 谱写活力宜居幸福现代化新区建设新篇章	1
第一节 “十四五”发展取得重大成就	1
第二节 “十五五”发展面临新形势新变化	4
第三节 指导思想	6
第四节 基本原则	7
第五节 主要目标	8
第二章 全面服务融入青岛科创大走廊 打造全国海洋经济发展新高地	12
第一节 建设海洋科技创新策源地	12
第二节 建设现代海洋产业新高地	13
第三节 建设特色品质滨海城区	15
第四节 建设高端人才集聚地	16
第三章 构建更具竞争力的现代产业体系 打造半岛新质生产力增长极	18
第一节 构建现代化产业体系	18
第二节 促进服务业优质高效发展	23
第三节 加快建设数智即墨	24
第四节 培育优良产业生态	27

第四章 全面落实创新驱动发展战略 打造全省科技创新示范区	29
第一节 推动科技创新和产业创新深度融合	29
第二节 强化企业科技创新主体地位	30
第三节 加快教育科技人才一体化发展	31
第五章 进一步激发内需潜力 打造传承创新的繁荣商都	34
第一节 全面激发消费潜能	34
第二节 持续扩大有效投资	35
第三节 做强“山海城海泉湾”精品旅游	36
第四节 服务融入全国统一大市场	37
第六章 进一步全面深化改革 打造制度创新的区域典范	39
第一节 激发经营主体活力	39
第二节 深化要素市场化配置改革	40
第三节 提升经济治理效能	41
第四节 推进功能区改革	42
第五节 优化营商环境	42
第七章 进一步扩大高水平开放 打造北方对外开放门户的战略支点	44
第一节 建好用好开放平台	44
第二节 融入区域发展战略	45
第三节 拓展对外经贸合作	46
第八章 注重内涵式品质化发展 打造青岛环湾都市区的北部中枢	48
第一节 优化区域发展格局	48

第二节 有序开展城市更新	49
第三节 健全现代化基础设施体系	51
第四节 精细实施城市治理	53
第九章 加快农业农村现代化 打造乡村全面振兴的示范样板 ...	54
第一节 构建现代农业产业体系	54
第二节 扩容提质青岛国际种都核心区	56
第三节 加大强农惠农富农力度	56
第四节 建设宜居宜业和美乡村	57
第十章 积极促进文化创新创造 建设时代魅力更强的人文即墨 .	60
第一节 提升城市文明程度	60
第二节 大力发展文化事业	61
第三节 培育壮大现代文化产业	62
第十一章 坚持民生为大 建设让人民更满意的幸福即墨	63
第一节 加力稳就业增收	63
第二节 办好人民满意的教育	64
第三节 健全多层次社会保障体系	66
第四节 建设高水平健康即墨	67
第五节 促进人口高质量发展	68
第十二章 加快绿色低碳转型 建设生态环境更优的美丽即墨 ...	71
第一节 稳妥推进和实现碳达峰	71
第二节 坚决打好污染防治攻坚战	73

第三节 有效保障生态系统质量	74
第十三章 更好统筹发展和安全 建设治理水平更高的平安即墨	76
第一节 加强维护国家安全体系建设	76
第二节 强化重点领域安全保障能力	76
第三节 完善公共安全治理	78
第四节 提升社会治理水平	79
第五节 深入推进全面依法治区	80
第十四章 坚持和加强党的全面领导 为推进中国式现代化即墨 实践提供坚强保证	82
第一节 提高党领导经济社会发展能力和水平	82
第二节 广泛凝聚干事创业合力	83
第三节 健全规划实施全周期推进机制	84

“十五五”时期(2026—2030年)是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是即墨打造全国海洋经济发展新高地、胶东经济圈一体化新引擎、青岛北部隆起带新核心的关键时期。准确把握发展的阶段性要求，深入推动高质量发展，昂扬奋进，聚力攻坚，基本建成活力宜居幸福现代化新区，是即墨“十五五”时期发展的历史使命和不懈追求。

青岛市即墨区国民经济和社会发展规划第十五个五年规划纲要，根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展规划第十五个五年规划的建议》《中共山东省委关于制定山东省国民经济和社会发展规划第十五个五年规划的建议》《中共青岛市委关于制定青岛市国民经济和社会发展规划第十五个五年规划的建议》《中共青岛市即墨区委关于制定即墨区国民经济和社会发展规划第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明未来五年全区发展的思路举措和目标任务，明确政府工作重点，引导规范经营主体行为，是加快建设活力宜居幸福现代化新区的宏伟蓝图，是全区人民共同的行动纲领。

第一章 坚持走在前创一流当排头 谱写活力宜居幸福现代化新区建设新篇章

第一节 “十四五” 发展取得重大成就

“十四五”时期是即墨发展历程中不平凡、不寻常的五年。区委区政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委、市委坚强领导下，深入贯彻落实习近平总书记视察山东重要讲话精神和对山东、对青岛工作的重要指示要求，全面落实党中央决策部署和省委、市委工作要求，团结带领全区党员干部群众攻坚克难、砥砺奋进，坚定服务山东“走在前、挑大梁”、支撑青岛“打头阵、当先锋”，牢牢把握高质量发展首要任务，扎实做好稳增长、提质效、促改革、惠民生、防风险、强党建各项工作，活力宜居幸福现代化新区建设成效显著。

经济发展稳中有进。经济总量跨越四个百亿台阶，地区生产总值达到 1742.5 亿元，实现二产增加值 811.4 亿元，三产增加值 838.7 亿元。一般公共预算收入 108.8 亿元，社会消费品零售总额超过 600 亿元，货物进出口总额达到 500 亿元，入选省首批绿色低碳高质量发展先行区试点，位居全国综合实力百强区前列。

创新能力持续增强。崂山实验室实现高质量转段，获批国家级智能航运海上测试场、标准浅海综合试验场、国家海洋技术转移中心“三个全国唯一”。国家深海基地投入使用，集聚“国字

号”科研平台和高校院所 53 家，新增省级以上创新平台 500 余家，获评省技术转移先进区。高新技术、“专精特新”和“单项冠军”企业分别增至 970 家、423 家、14 家，上市企业增至 9 家，人才总量达到 23 万人。蝉联全国科技创新百强区全省首位。

产业体系全面起势。实体经济更加夯实，实现海洋生产总值 695.2 亿元，汽车产业入选省级特色产业集群，年产整车达到 45 万辆，新能源整车产量实现跃升。纺织服装产业入选省“雁阵形”产业集群，无水染色、大规模个性化定制等技术创新行业领先。

“海陆空铁”枢纽经济加速形成，国家级示范物流园建成启用，获评国家电子商务示范基地。女岛绿色能源装备产业园启动建设，全市首个海上光伏项目并网。获批省首批数字经济产业创新中心。

城乡融合展现新貌。城市更新三年行动落地见效，国省道大中修及改扩建 227 公里，新建市政道路 36.6 公里，4 条融青道路建成通车，2 条地铁线加快建设，9 个旧城旧村改造项目回迁，63 个城市公园、128 公里生态绿道建成启用，全方位融入青岛主城区步伐加快。建成高标准农田 20.4 万亩，粮食等重要农产品稳产增产。10 处乡村振兴片区连片发展，“花乡药谷”片区获评省级示范片区，省级农业产业强镇达到 8 个、省级和美乡村达到 56 个，获评省农产品加工业示范县，乡村振兴齐鲁样板先行区建设成效显著。

改革开放深化扩大。国资国企、机构改革、水务管理等重要

领域改革扎实推进，争取省、市级以上改革试点 212 个。商事制度、民生保障等重点领域改革走在前列，形成制度性创新成果 100 余项。鳌山湾港区口岸扩大开放获国家批复，综合保税区建成运行，跨境电商交易额达到 90 亿元，市场采购贸易规模突破 460 亿元，获评国家外贸转型升级基地。

民生改善普惠可感。民生支出占比稳定在 80% 左右，五年累计办好民生实事 252 项，城镇新增就业连年保持在 2.4 万人以上。新建改建中小学、幼儿园 83 处，获评国家学前教育普及普惠县。第三人民医院综合体等医疗项目建成启用，创建全国基层中医药工作示范区。社保医保护面兜牢，筹集保障性住房 1.5 万余套，城乡低保标准和特困人员基本生活标准稳步提升。优秀文化“十百千工程”深入实施，创建国家夜间文化和旅游消费集聚区、省文旅康养融合发展示范区。

绿色发展加快转型。完成森林抚育 4.8 万亩，小岛湾北岸海岸带综合整治修复岸线 7.7 公里，7 处省级美丽幸福河湖创建完成。空气质量优良率达 86%，新能源并网装机规模翻番，年可发绿电约 15 亿千瓦时，建成 6 家省级以上绿色工厂，5 家企业入选国家绿色制造名单。成功创建国家生态文明建设示范区。

社会治理有力有效。平安即墨和法治即墨建设深化推进，135 个基层综治中心全域覆盖，常态化开展扫黑除恶专项斗争，社会治理网格体系不断完善。数字即墨加快建设，启动城市云脑迭代升级，建设智慧社区、智慧应急等跨场景应用平台。获评中国社会治理

百强县。安全生产治本攻坚扎实推进，重大风险隐患防范到位，社会大局保持和谐安定。

第二节 “十五五”发展面临新形势新变化

这一时期，即墨发展形势面临深刻复杂变化，不确定难预料因素增多，战略机遇和风险挑战并存。

外部环境方面，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，大国博弈更加复杂激烈。我国自身经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。山东努力打造北方地区经济重要增长极。青岛发挥山东半岛城市群“强龙头”作用，新质生产力发展高地、现代海洋中心城市等核心功能加快实现。

内部环境方面，即墨立足全局、服务大局的基础好、优势多、动力足，各种积极因素和有利条件不断集中。**战略机遇叠加优势更为凸显**，经略海洋、黄河流域生态保护和高质量发展、绿色低碳高质量发展先行区等国家和省市战略部署与即墨密切相关，各级稳增长稳预期政策红利持续释放，为即墨发展进一步集聚新动能、拓展新空间、强化新支撑。**创新驱动发展优势更为凸显**，蓝谷成为青岛科创大走廊建设的战略支点，崂山实验室等高能级平台领衔科技创新，国际蓝色生物谷等产业载体助力成果转化；高

新技术企业扩容提质，高层次科技项目接续实施，科技创新与产业创新深度融合，新质生产力驱动引领高质量发展。**现代化产业体系竞争力优势更为凸显**，工业经济占比稳定，数字赋能扩面推进，优势产业持续壮大，新兴产业聚链成群，一批重大产业项目正在建设投产，一批优质储备项目正在转化落地，现代化产业体系向智能化、绿色化、融合化、高端化加快迈进，实体经济稳中向好的基础稳固。**改革开放增创活力优势更为凸显**，重点领域改革破除发展堵点，试点典型持续创树，带动体制机制更加高效、营商环境持续优化；高水平开放进一步扩大，跨境电商、市场采购、服务贸易等新业态协同发展，开发区、保税区、女岛港等开放平台扩容提质，沿黄陆海大通道建设和青岛打造“北方对外开放门户”营造集聚资源要素、做强枢纽经济的有利环境。**城市功能品质提升优势更为凸显**，面向青岛主城区全方位融入，城市更新建设和乡村全面振兴协同共进，地铁新线路加速融青发展，片区改造回迁改善群众生活品质，关系长远的基础设施工程和群众期盼的民生实事项目全力推进，城市吸引力和美誉度进一步提升。同时也要认识到，即墨发展还存在一些问题：科技创新引领新质生产力发展不充分，塑强现代化产业体系任务比较紧迫，传统产业优化提升不快，新兴产业规模支撑不够，促消费、扩投资、稳外贸仍需加力；城市建设管理对照青岛主城区仍存差距，农业农村现代化水平有待提高；社会治理全链条体系还不完善，民生保障精细度存在短板，重点领域还有安全风险隐患；部分干部作

风能力与新形势新要求还有差距。

即墨作为统筹陆海的经济大区，在“十五五”时期有基础、有能力、有责任在省市发展大局中走在前、显担当、作贡献。全区上下要切实把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，抢抓机遇、攻坚克难，做优增量、盘活存量，努力在科技创新引领产业创新、建设现代化产业体系上开辟新路径，在加快绿色转型、城乡融合发展上实现新提升，在全面深化改革、扩大高水平开放上培育新优势，在增进民生福祉、促进共同富裕上取得新成效，在山东现代化强省、青岛现代化国际大都市建设进程中作出即墨新贡献。

第三节 指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察山东重要讲话精神和对山东、对青岛工作的重要指示要求，坚定扛牢“走在前、挑大梁”使命担当，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美

好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，充分有效应对各类环境突变，全力推动空间突破、产业突进、创新突围，实现经济社会发展成效突显，高标准打造**全国海洋经济发展新高地、胶东经济圈一体化新引擎、青岛北部隆起带新核心**，在以科技创新引领现代化产业体系建设上取得更大突破，在进一步全面深化改革上走在前列，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，加快建设绿色低碳高质量发展先行示范区，基本建成活力宜居幸福现代化新区。

第四节 基本原则

——**坚持党的全面领导**。坚决维护党中央权威和集中统一领导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为活力宜居幸福现代化新区建设提供根本保证。

——**坚持人民至上**。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——**坚持高质量发展**。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，服务和融入国内大循环和国内国际双循环，统筹

扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——**坚持全面深化改革开放。**聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，提升城市治理能力和水平，推动资源配置效率最优化、效益最大化，持续增强发展动力和社会活力。

——**坚持有效市场和有为政府相结合。**充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——**坚持统筹发展和安全。**在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

第五节 主要目标

经过五年不懈奋斗，全区经济实力、科技实力、综合竞争力和区域影响力明显增强，活力宜居幸福现代化新区基本建成。重点在七个方面实现新的突破提升。

——**高质量发展迈上新台阶。**经济增长巩固稳中向好态势、保持在合理区间。居民消费持续提振，有效投资扎实扩大，外贸

外资稳定增长，内需主动力作用持续增强，发展质量效益明显提高。产业结构进一步优化，先进制造业和现代服务业双轮驱动，海洋经济特色彰显，汽车、绿色能源等龙头产业做大做强，纺织服装、商贸物流等传统优势产业升级转型，智能制造、新材料等新兴产业提质扩容，打造一批省市领先的产业集群。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化呈现新进展，因地制宜发展新质生产力、建设现代化产业体系取得新成效。

——**创新驱动能力实现新提升。**蓝谷海洋科技城市建设全面起势，引领青岛科创大走廊成为全市创新发展强引擎。支持创新发展的体制机制更加完善，科技创新主体不断壮大，高能级创新平台释放效能，更多关键核心技术实现突破，原始创新能力、要素集聚能力、成果转化能力大幅提升，科技创新和产业创新、数字经济和实体经济实现深度融合，创新链、产业链、人才链实现高度协同，加快打造有影响力的科技创新策源地和高端人才集聚地。

——**全面深化改革激发新动能。**重点领域改革深入推进，体制机制更加高效，营商环境更加优化，治理体系和治理能力现代化水平进一步提高。对外开放持续扩大，蓝谷、保税区、开发区等重要开放平台能级提升，开放型枢纽经济、总部经济更加活跃，对外产业联动、交通联接、要素联通更加紧密，成为青岛建设国内国际双循环枢纽的重要支撑。

——**社会文明程度得到新提高。**文化自信更加坚定，社会主义核心价值观深入践行，主流思想舆论不断壮大，网络空间更加

正向晴朗，文化创新活力有效激发，千年古城底蕴焕发生机，山海城海泉湾等特色相得益彰，公共文化服务体系进一步健全，群众精神文化生活和文明素养得到提升，崇德向善的社会风气广为弘扬。

——**人民生活品质发生新改善**。就业优先战略扎实推进，普惠性、基础性、兜底性民生建设增强，基本公共服务均等化、可及性明显提升。居民收入稳步提高，城乡差距持续缩小。城市内涵式发展和乡村全面振兴协调推进，城乡基础设施有序更新保持，群众获得感、幸福感、安全感更加充实。

——**美丽即墨建设展现新面貌**。生态文明建设体制机制持续优化，蓝天、碧水、净土保卫战纵深推进，主要污染物排放总量持续减少，生态环境质量显著改善。绿色生产生活方式基本形成，新型能源结构成熟稳定，碳排放强度和能耗水平有效控制，绿色发展动能不断增强。

——**平安即墨建设达到新高度**。统筹发展和安全能力进一步强化，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，全过程人民民主更有保障，依法治区巩固拓展，社会长期保持安全稳定，平安即墨和法治即墨建设迈向更高水平。

在此基础上再奋斗五年，到2035年实现我区综合实力显著增强，城乡区域发展更加协调，群众生活品质持续提升，全面建成活力宜居幸福现代化新区，基本实现社会主义现代化。

专栏 1 “十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	序号	指标		2025 年	2030 年	年均/累计	属性
经济发展	1	地区生产总值（GDP）增长（%）		5.6	—	5 以上	预期性
	2	常住人口城镇化率（%）		63.36	67	—	预期性
	3	海洋生产总值占 GDP 比重（%）		39.9	39	—	预期性
创新驱动	4	全社会研发经费投入强度（%）		1.783*	2	—	预期性
	5	每万人口高价值发明专利拥有量（件）		10.6	16.9	—	预期性
	6	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重(%)		—	—	年均提高0.5个百分点	预期性
民生福祉	7	居民人均可支配收入增长（%）		4.4	—	与 GDP 增长同步	预期性
	8	城镇新增就业（万人）		[13.5]	—	[10]	预期性
	9	每千人口 拥有医 护人员数	执业医师数（人）	3.2	3.3	—	预期性
			注册护士数（人）	4	4.1	—	
	10	养老机构护理型床位占比（%）		70	80	—	预期性
	11	3岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）		2.8	7.2	—	预期性
	12	人均预期寿命（岁）		80.37	80.7	—	预期性
绿色生态	13	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		—	完成青 岛分解任务	—	约束性
	14	非化石能源占能源消费总量比重（%）		16.5		—	约束性
	15	细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度（微克/立方米）		29		—	约束性
	16	优良水体比例（%）		50		—	约束性
	17	森林覆盖率（%）		14.85		—	约束性
安全保障	18	粮食综合生产能力（万吨）		45.6	—	46 以上	约束性
注：*为 2024 年数据：[]内为 5 年累计数。							

第二章 全面服务融入青岛科创大走廊 打造全国海洋经济发展新高地

坚持经略海洋、向海图强，始终把海洋作为高质量发展战略要地，坚持“蓝色引领、创新驱动，区谷联动、全面融入”，统筹推进科技兴海、产业强海、人才领海、生态护海，依托青岛科创大走廊推动“科产城人”一体化融合发展，高标准建设蓝谷海洋科技城，服务青岛建设现代海洋中心城市。

第一节 建设海洋科技创新策源地

深入贯彻落实海洋强国战略，加快汇集高水平涉海创新资源，塑强青岛科创大走廊发展核心驱动力，打造具有全国影响力和竞争力的海洋科技创新策源地和海洋产业发展高地。

强化海洋战略科技力量。加强海洋领域基础研究、技术创新和成果转化，引进和发展一批海洋领域创新平台，增强海洋科技创新竞争力。全要素保障崂山实验室规范化运行，加快建设海洋智能物联网高端装备中试验证平台等“国字号”重大战略平台，积极促进海洋领域高性能超算创新发展，深远海智能观测探测装备运维应用，国家深海基地深海基因库建设运营。建成启用海上综合试验场（一期）。发挥山东大学（青岛）、国家深海基地等高能级创新平台引领作用，服务“透明海洋”“蓝色药库”“蓝色良种”国家战略需求，着力构建“国家实验室引领、高校院所支

撑、新型研发机构协同”海洋创新平台矩阵。高质量推动国家碳计量实验室建设。突破深远海探测、海洋观测、海洋创新药物、深远海养殖等前沿交叉技术和共性关键技术，加快形成一批涉海源头性科技创新成果。

畅通海洋科技成果转化渠道。坚持以市场为导向、以需求为牵引，打造“一中心、一品牌、全链条”服务体系。推动国家海洋技术转移中心市场化运作、实体化运营；加速整合涉海科技成果、企业创新需求等资源要素，深度打造“科创荟”服务品牌；加快建设科技成果转化概念验证平台，突破一批关键核心技术，构建“众创空间—孵化器—加速器—产业园区”全链条孵化体系。探索联合攻关、利益共享、知识产权运营的有效机制与模式，支持海洋领域上下游企业、高校院所、新型研发机构共建创新联合体。健全科技成果转化市场体系，规划建设崂山实验室成果转化基地、山东大学学生创业基地，链接全国海洋科技大市场、山东科技大市场、上合组织技术转移中心、青岛高校院所技术转移联合办公室等平台，推动“线上+线下”融合服务。吸引国内外500强企业、行业龙头企业、跨国公司在即建立“科创飞地”，积极承接全国科技创新成果转移转化。

第二节 建设现代海洋产业新高地

聚力产业强海，依托海洋高端装备产业园、海洋新能源产业园、海洋生物产业园、海洋信息产业园等园区，着力构建“3+2”

现代海洋产业体系。

培育壮大优势产业。重点发展海洋装备、海洋新能源、海洋生物 3 个优势产业。海洋装备产业，推动在即船舶企业生产高附加值船舶，打造北方主力商船制造基地；促进智慧航海平台拓展市场应用，推出更多具备自主航行功能的高端商用船舶，开拓智能航运“新蓝海”。依托海洋高端装备产业园，推动水下机器人产业园开工建设，促进波浪滑翔机、海洋观测装备等先进装备规模化发展。提升海上风电整机、超高压海底电缆、海洋工程系泊链等优势产能，打造全省领先的海洋装备制造基地。海洋新能源产业，推进海上风电、海上光伏等海洋新能源多元化开发利用，推动海尔新能源青岛互联工厂全面投产，建强新能源装备全产业链，加速海洋新能源重点项目、重点企业集聚成势。海洋生物产业，突破海洋药物、化妆品、功能食品、生物保健品等新兴领域。支持海洋生物相关企业加大生产研发力度，主动融入“中国康湾”建设。

前瞻布局未来领域。布局海洋信息、深海开发 2 个未来领域。海洋信息，持续推进“数字海洋”建设，完善海洋人工智能大模型矩阵，打造具有影响力的海洋算谷、智谷、数谷。依托崂山实验室等战略科研力量，探索海洋探测、海面通信、水下组网等关键技术产业化落地，优化应用“瀚海星云”“问海”等大模型，塑造海洋信息产业先发优势。深海开发，放大国家深海基地等平台优势，开展深海采矿、深海生物资源利用等尖端技术研究应用，

探索构建深海开发装备研发制造体系，围绕水下勘探类、水下采集类、水中传输类、水面平台类装备等全产业链条，精准招引深海开发企业和机构来即布局业务板块。

专栏 2 现代海洋产业发展重点
海洋装备：发展绿色船舶建造，加强船舶智能系统研发，全面提高深海养殖装备、海洋新能源装备等高端装备自主化水平。提升海上风电整机、超高压海底电缆、海洋工程系泊链等优势产能，打造全省领先的海洋装备制造基地。 海洋新能源：加快海上风电、海上光伏等海洋新能源多元化开发利用，探索开展波浪能、潮流能等应用示范。 海洋生物：积极开发海洋药物、化妆品、功能食品、生物保健品等。 海洋信息：持续推进“数字海洋”建设，加快研发海洋探测、海洋传感器等关键技术，塑造海洋信息产业先发优势。 深海开发：探索发展深海无人装备、矿产开发装备、油气开发装备，提升深海资源开发能力。

第三节 建设特色品质滨海城区

全面对标青岛主城区，深入开展蓝谷区域品质提升工程，强化基础教育、医疗健康服务，加快特色商业配套，推动科教产城融合发展，打造宜居宜游典范城区。

提供更加宜居服务。提升片区规划标准，完善商业、道路、便民生活圈等设施配套，发展高水平教育、医疗、康养服务，加快建成集生产、生活于一体的高品质产城融合区。加强近海生态系统修复、海岸整治修复、滨海生态绿道及配套服务设施工程，打造集海洋文化、旅游休闲及乡村振兴于一体的美丽海湾。推动城市建设与产业发展协同进步，提升蓝谷新城综合承载力，创新

服务模式，构筑宜居宜业宜创的优质空间，最大限度激发人才创新创业活力，打造链接全球人才的生产、生活、生态“三生融合”活力生态区。

营造更加宜游环境。推动国家海洋考古博物馆等特色海洋文旅项目建设运营，开发康养、冰雪、民俗等精品海洋文旅线路，打造一批具有影响力的海洋文旅体验。拓展“温泉+”消费场景，鼓励发展“温泉+”等特色民宿，丰富海岛、休闲、运动等海洋文旅业态，积极发展户外运动，开展啤酒节、音乐节、马拉松、研学游等活动，打造具有影响力的休闲度假 IP。

第四节 建设高端人才集聚地

深入实施“海创计划”，发挥高能级创新平台作用，打造海洋人才汇聚“强磁场”。

注重育才。支持校企联合育才，加强与天津大学青岛研究院、武汉理工大学青岛研究院等对接合作，通过设立产教融合实训基地、技术转移人才培养基地等形式，与青岛龙头企业开展人才联合培养，集聚一批支撑产业发展的高端创新人才。支持山东大学与崂山实验室、国家深海基地、青岛海洋地质研究所等开展人才联合培养。**注重引才。**依托崂山实验室、山东大学（青岛）等科研教育资源优势，大力引进“两院”院士、科技领军人才等顶尖人才和高层次科研团队。大力实施“企业揽才”“平台聚才”等系列行动，鼓励园区高校、院所与企业联合搭建专家工作站、博

士后工作站等，吸引各类人才到蓝谷创业兴业。探索推进高层次海洋领域科技、经贸、文化、人才国际交流，积极参与海洋领域国际大科学计划。

第三章 构建更具竞争力的现代产业体系

打造半岛新质生产力增长极

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，锚定智能化、绿色化、融合化、高端化方向，突出因地制宜、科技赋能，推动先进制造业和现代服务业协同发展，加快数字经济和实体经济深度融合，提升产业“含新量、含绿量、含金量、含智量”，不断培育壮大新质生产力。

第一节 构建现代化产业体系

聚焦工业经济“头号工程”，以海洋特色经济为引领，以汽车、绿色能源两个龙头产业为带动，以纺织服装、商贸物流、智能家电三大传统产业为支撑，以智能制造、新材料、低空经济、生命健康四大新兴产业为扩容，前瞻布局 N 个未来产业，打造“1234+N”新型产业体系。

突破发展海洋经济。聚焦“3+2”重点产业方向，加快引进链主项目，支持本地涉海企业加快发展，推动海洋产业向新兴领域延伸和价值链高端攀升，因地制宜培育海洋新质生产力，不断扩大海洋经济规模，塑强海洋经济高质量发展新优势。

做大做强龙头产业。聚焦汽车、绿色能源两大龙头产业，加强产业链战略设计和精准施策，依托链主企业布局市场链、供应链、创新链，引进一批技术含量高、协同发展性强的配套企业和

生态伙伴，推动产业攀高向新，面向千亿级更好发挥支撑作用。

汽车产业。塑强汽车产业新城辐射带动作用，瞄准电动化、智能化、网联化发展方向，深化整零协同、延链发展、场景应用，加快向智能网联新能源升级。**提升整车带动**，巩固提升传统汽车优势，推动整车企业新上畅销车型，以车型换代抢占传统汽车市场。加快拓展新能源汽车领域，促进三大整车向智能网联新能源方向跨越，持续导入新能源乘用车车型，推进新能源商用车产品迭代，促进整车产能持续攀升。**强化核心配套**，依托三大整车企业，招引一批优质核心零部件配套企业及研发机构，加快突破“三电”、智能底盘、智能感知等核心零部件，推动零部件企业根据整车需求，提升同步开发能力，增强与整车企业的适配度，形成“一整带多零、一零配多整”的产业生态格局。探索无人驾驶、车路云协同等前沿领域示范场景。**发展汽车后市场**，发挥汽车产业新城、环秀街道等汽车主体集中优势，大力引进头部品牌区域运营中心，积极发展汽车专业赛事活动，构建汽车流通销售、二手车交易、检验检测、维修保养、汽车金融、汽车休闲等后市场服务链。

绿色能源产业。深入贯彻“双碳”战略部署，“港能产城”一体建设女岛绿色能源装备产业园，建成启用女岛东部码头，推动“风光海氢储”耦合发展，完善装备链条、提升配套能级，实现海上新能源开发、海洋装备产业发展“双突破”，加快打造千亿级产业集群。引入**能源龙头项目**，有序开发海上光伏，规模化

开发海上风电，稳步推进华能、华电等百亿级海风项目，力争再引进一批能源龙头项目，形成梯次接续格局。**发展能源装备产业**，依托女岛绿色能源装备产业园，推动东方电气北方基地、中车清洁能源装备零碳产业园等重点项目建成投产，突破大功率风电机组制造，整合本地高压海缆、风电结构件、电控配件资源融入产业链条，健全风电主机、主控系统等核心环节，构建集研发设计、智能制造、运维服务等于一体的风电全链条。**拓展绿电应用**，积极推广源网荷储、绿电直连，探索发展虚拟电厂、海水制氢等延伸业态，促进海洋绿电就近消纳。深化与央企合作力度，用好绿电优势参与碳汇交易，更好释放绿色能源经济价值。

升级转型传统优势产业。把握传统产业减量提质关键期，促进纺织服装、商贸物流、智能家电传统优势产业品牌化、高端化、融合化提升，增强产业附加值和竞争力。

纺织服装产业。巩固童装、针织领域优势，不断提高市场占有率和影响力。深入推进绿色转型，不断完善超临界无水染色等绿色印染工艺，加快研发绿色新型纺织面料，推动向时尚服装、家居用品、运动体育等多领域延伸，增强产业核心竞争力。深入推进品牌增值，支持纺织服装企业培育推广自主品牌，联合打造服装名品，实现从“规模制造”到“品牌创造”，“批发流量”到“品牌声量”转型。深入推进电商赋能，与国内头部电商合作，大力拓展线上销售渠道，利用电商模式带动生产升级。推广个性化定制、柔性化生产模式，不断提高产品附加值。

商贸物流。优化城乡商贸网络布局，推动老城区与蓝谷两大商业核心及特色商圈提质升级，完善镇街商业网点和物流配送体系，构建“两核引领、双轴协同、五区联动、多点支撑”新格局，赋予“千年商都”新内涵。促进服装市场等传统市场打通上下游、整合前后端，发展多元业态、集合多样服务，加快向供应链平台和服务集成商转型。发展多式联运、智慧物流、冷链物流等模式，大力培育物流领域生产性服务业，不断延伸产业链条，获取产业增值收益。

智能家电产业。发力智能家居、视听电子等方向，利用人工智能技术深度赋能，加快迭代新技术、持续推出新产品，大力拓展国内外市场。依托家电头部企业，促进企业融入供应链、提升价值链，做强连接器、电机等智能家电核心配套，构建具有竞争力的产业集群。

提质扩容新兴产业。加快发展智能制造、新材料、低空经济、生命健康等新兴产业，促进新技术、新产品、新场景大规模应用示范，培育接续有力、相互支撑、融合互动的即墨制造新引擎。

智能制造。大力发展工业母机、伺服电机、增材制造等高端通用整机装备、智能化专用成套设备，推动工业机床产品迭代、拓展市场，提升核心竞争力。增强伺服电机产品研发能力，提高产品效能，适配升级需要，扩大国内龙头企业供应链份额。加力发展 3D 打印等增材制造设备，打造拳头产品，推动形成产业链。

新材料。做大做强软磁材料、高端轮胎等优势领域，拓展非

晶合金、镁铝合金、液体包装等新材料市场应用。加强软磁材料及衍生品研发，扩大非晶合金、磁合金粉末等主导材料生产规模，逐步实现从材料研制、非晶合金制品到多领域应用。持续升级镁铝合金等汽车轻量化材料，适应汽车产业升级需求，不断提升市场份额。推动高端轮胎技术自主化、制造智能化、品牌国际化，大力发展新一代高性能子午线轮胎、新能源汽车轮胎、巨型工程子午胎。

低空经济。重点发展低空飞行器制造、低空场景应用等领域。加强“通航+保税”联动发展，完善低空基础设施建设，发展飞机改装、保税维修租赁、无人机研发、低空飞行器整机制造及运营等通航高价值业态。完善通用机场配套设施，拓展应急、医疗、警航、消防、巡查等“低空+公共服务”场景供给，创建一批海上风电维保、海上物流、海洋环境监测等海洋特色应用场景，培育壮大低空游览、航空体育运动、航拍摄影等消费场景。

生命健康。重点发展海洋药物和生物制品、合成生物、健康器械、仿制药等细分领域。推动实施“蓝色药库”开发计划，促进海洋药物快速发展，加快海洋功能食品、海洋生物保健品等生物制品产业化。依托山大微生物改造技术全国重点实验室，突破合成生物前沿领域，加速培育作物新种质、创新药物原料、高端化妆品原料、生物基材料等相关产品。推动本土企业向医疗器械、健康器材、康复器械等健康器械领域转型。提升现代化高端仿制药赛道竞争力，着眼市场需求推动仿制药获批上市。

前瞻布局未来产业。坚持系统谋划、超前布局、有序推进，聚焦未来材料、未来空间等未来产业，加快培育海洋信息、具身智能、氢能等领域，打造新兴产业中坚力量，探索多元发展路径、典型应用场景、可行商业模式，加快项目孵化、产品推广，谋划推动细分行业从无到有、从小到大、从大到优，形成一批引领能力强、经济效益好、具备核心竞争力的未来产业，支持前沿成果转化落地，探索形成新的经济增长点。

第二节 促进服务业优质高效发展

聚焦产业转型升级和人民美好生活需要，推动服务业增加经营主体、创新业态模式、提高服务品质，提升服务业发展水平。

推动服务业扩能提质。分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进前端转化、中端融合、后端增值，扩容科技研发、创意设计、检验检测等产业创新服务，提升工业互联网、供应链管理等数字赋能服务，完善现代物流、现代金融、人力资源等要素配置服务，积极发展总部经济、楼宇经济。加快生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，布局商贸、文旅、健康、养老、托育、物业等服务业，加强公益性、基础性服务业供给，提升群众生活质量。

增强服务业融合发展质效。提升现代服务业与先进制造业融合发展水平，围绕制造业共性服务需求，促进“服务+制造”融合创新，推动制造业企业向“产品+服务”解决方案提供商转型。

鼓励服务业企业通过委托制造、品牌授权等方式向制造环节拓展，加快形成服务企业与制造企业嵌入式、协同化融合发展模式。促进现代服务业与现代农业深度融合，培育发展农业生产性服务业，创新环节托管和全程托管等服务模式，推动乡村产业多元化特色化发展。适应服务业各领域交叉渗透、交互作用、跨界融合发展趋势，推进服务业内部融合互促，培育数字创意、宠物经济、潮玩经济、定制经济、特色文旅、智慧康养、法律科技等融合发展新模式新业态。

第三节 加快建设数智即墨

加速推动数据要素协同优化、复用增效、融合创新，深入实施“人工智能+”“数据要素×”行动，全面释放实体经济和数字经济融合效能。

加快推动“实数融合”。深化实数融合赋能，扩大数字经济核心产业规模，完善新一代移动通信、物联网、云计算、大数据等数字基础设施。**推动数字经济提档扩容**，壮大人工智能、大数据、工业互联网等核心产业规模。以赋能实体经济为主线，重点发展海洋基础大模型、垂直领域大模型、智能终端、算力等领域，抢占海洋人工智能产业发展制高点。聚焦先进制造业集群建设，支持工业领域大模型迭代升级，培育大模型应用创新解决方案和典型创新应用场景。加强普惠算力供给，推动垂直领域、特定场景大模型建设，全方位赋能千行百业。**深化产业“智改数转”**，

加快工业互联网改造和中小企业数字化转型，推动人工智能头部企业与平台型企业为传统产业深度对接，场景化推进重点行业、中小企业数字化转型，推动数智技术在研发设计、中试验证、生产制造、营销服务、运营管理等全生命周期的创新应用。鼓励龙头企业实施大规模设备更新和软硬件一体化改造，加快重点产业链“链式”转型，推动上下游企业数字化协同改造，创建一批高水平“智能工厂”“晨星工厂”等数字化转型标杆，以实数融合推动产业跨界合作。有序发展共享经济、云制造、云研发、跨境电商、数字医疗、智慧供应链等新模式，提升数字服务贸易、数字产品贸易竞争力。推动企业组织管理创新，鼓励发展扁平化、平台化、生态化等新企业形态，培育资源共享、价值共创、风险共担等新型产业组织模式。

推进“人工智能+”赋能。发挥人工智能赋能千行百业的“头雁”效应，促进人工智能与智慧海洋、产业发展、消费提质、民生福祉、交通运输等领域广泛深度融合，加快推进新一代智能终端广泛应用，培育智能经济和智能社会新形态，形成全域全时全场景应用“即墨样板”。**“人工智能+”智慧海洋**，依托崂山实验室，面向深海开发、海洋电子信息等重点领域，探索突破海洋具身智能、海洋数字孪生等前沿技术，提升海洋资源开发、海域海岛管理、渔业资源利用等领域智能化水平，强化人工智能技术在海洋科研领域应用，加速海洋生物医药研发与成果转化进程。

“人工智能+”产业发展，面向新能源汽车、新材料、绿色能源、

智能装备等重点行业，加快培育新模式新业态新场景，促进人工智能技术与实体经济深度融合。**“人工智能+”消费提质**，加速人工智能技术融入零售、餐饮等全消费场景，完善智慧街区、智慧门店等智能消费基础设施，鼓励文化旅游企业应用智能感知、大模型等技术，丰富旅游体验场景，推动数智技术与内容创作、消费体验等全链条深度融合。**“人工智能+”民生福祉**，积极发挥人工智能创造新岗位、赋能传统岗位作用，探索应用人机协同教育教学模式和人工智能治疗新模式，加快人工智能技术在养老托育助残、全民健身、精神慰藉陪伴等领域应用。**“人工智能+”交通运输**，探索应用港口、地铁等垂直领域大模型，谋划推动智能网联汽车道路测试与示范应用，提高综合交通智慧运行与服务水平。

深入实施“数据要素×”行动。加快融入全国一体化数据市场，聚焦重点行业和领域挖掘高价值数据要素应用场景，推动数据要素与劳动力、资本等要素协同，促进数据多场景应用、多主体复用。**推动数据资源化**，推进政务数据共享，加速公共数据由“汇聚”优势向“供给”优势转变。大力推进企业数据、行业数据开发开放，推动数据富集企业向数据资源企业转型发展，鼓励市场力量挖掘商业数据价值。深化数据资源开发利用，积极发展数据合成等技术，面向工业、海洋等重点行业、特色领域建设高质量数据集，推动隐私保护计算、可信数据空间等技术应用，探索打造海洋可信数据空间。用好海洋大数据交易服务平台，促进

数据资源安全流通和高效利用。**推动数据资产化**，引导鼓励企业开展数据资产入表，支持国有企业及专精特新、高新技术企业先行先试，探索作价入股、质押融资等数据资产应用。**推动数据产业化**，大力发展专业化、个性化数据服务，培育壮大数据标注产业。在海洋经济、工业制造、商贸流通、文化旅游等行业领域打造一批“数据要素×”示范场景。持续开展以数招商，引育一批数厂、数商、数据经纪人和第三方专业服务机构，构建“平台—数商—园区”数据产业生态。

专栏3 “数智即墨”建设重点任务
智能制造:以“机器换人、数据换脑”推动制造业全流程智能化，深化人工智能技术在研发设计、中试验证、生产制造、运营管理等场景融合应用。 智慧农业:加快人工智能赋能的育种体系创新，强化农机智能化应用，推广智慧农场等规模化作业新技术。 智慧商业:推进精准营销、智慧商圈、智能配送等新型商贸服务，发展“无人售货商店”，开展个性化营销，增强用户体验。 智慧旅游:探索发展智慧导览、沉浸式旅游、云旅游等应用场景，建设智慧景区，拓展旅游产品营销渠道。

第四节 培育优良产业生态

聚焦强化创新应用、做强质量品牌等重点领域，推进产业基础高级化、产业链条现代化，进一步构建创新型、高质效、可持续产业生态。

构建优质企业梯度培育体系。充分发挥企业主体地位，依托龙头企业延伸优势产业链条，推动头部企业“链资源、链需求、

链平台”，支持中小微企业卡链入位，参与重点产业链分工协作和技术攻关，形成大中小企业融通发展的良好生态。持续壮大专精特新中小企业和高新技术企业群体，新培育一批“小巨人”企业和“单项冠军”企业，支持“雏鹰”“瞪羚”“独角兽”企业发展。健全重点产业链统筹推进机制，推动链主企业整合上下游资源，提升本地配套率。

加快场景创新应用。围绕主导产业和特色产业集群开放应用场景，分步骤、分阶段开展场景创新应用，探索构建“海洋科技创新+智造”“绿色能源”等特色场景，推动新技术、新产品、新工艺验证推广。积极举办“链万企”“工赋百景”等场景供需对接和路演活动，支持企业各类机构链接全国场景，加快形成市场开放、要素流通、供需活跃的场景创新应用“即墨方案”。

优化提升产业品质。实施质量提升行动，支持企业打造质量安全、管理规范的生产供应体系，强化产品质量安全监管，支持骨干企业将产业链上中小企业纳入共同质量管理、标准化管理、供应链管理体系，促进中小企业生产标准升级，打造质量强区。加强知识产权保护利用，强化专利密集型产业培育力度，推进高水平专利创造和布局，强化产业基础再造和重大技术装备攻关，推动创新型产品示范应用。加快培育自主品牌，支持企业多渠道推广产品和服务，加速“即墨优品”品牌梯队建设，扩大国内外知名度。

第四章 全面落实创新驱动发展战略

打造全省科技创新示范区

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，以科技创新和产业创新融合为导向，以企业创新为主体，以教育科技人才一体化发展为支撑，积极融入青岛创新型城市建设，释放科技创新发展驱动力。

第一节 推动科技创新和产业创新深度融合

依托蓝谷国家海洋战略科技力量集聚、产业发展空间广阔等优势，构建支持全面创新的体制机制。

激发创新内生动力。突出科技创新需求导向、应用导向，完善科技创新体制机制，优化科技资源布局，推动科技项目、创新平台、高端人才、专项资金一体配置。完善科技成果跟踪对接，深化高校院所科技成果与科技型企业共研共享，健全单位、科研人员、转化服务方科技成果转化收益分配机制，探索参与科技成果持股改革，推进职务科技成果单列管理制度和资产单列管理，构建顺畅高效的成果转化生态。

促进科技成果转化。依托青岛科创大走廊海洋科技城的核心优势，联动崂山实验室、山东大学等在即高校院所，探索建设概念验证中心和中试基地，提供技术评估、二次开发、工艺放大、市场验证等全链条服务。加大应用场景建设和开放力度，完善科

技成果筛选对接机制，加强科技中心服务，构建“概念验证—中试熟化—场景应用—产业落地”成果转化路径。提升新型研发机构发展质效，精准开展科技成果供需对接。加强科技中介服务，完善专业化技术转移人才队伍建设，健全技术经纪人制度、科技成果常态化路演制度。加强知识产权保护和运用，优化运营服务体系。

第二节 强化企业科技创新主体地位

着力打通科技与产业等深度融合通道，完善以企业为主体的技术创新体系，加快打造创新活力竞相迸发、创新成果高效转化、创新价值充分体现的融合创新高地。

加强核心技术攻关。聚焦创新型产业体系、进口替代重点方向，设立产业培育引领专项，争取实施高层次科技计划项目，形成一批具有自主知识产权的技术成果。全链条推动新能源汽车、绿色能源、生物医药等重点领域关键核心技术创新，鼓励引导企业强化研发投入，推动企业与科研院所共建联合实验室，新创建一批省级技术创新中心、新兴产业创新中心、制造业创新中心，加大企业技术改造支持力度，持续产出支撑新质生产力的标志性、颠覆性、原创性成果。

推动创新资源向企业集聚。提高企业在全区重大科技创新决策中的参与度，在技术路线制定、攻关任务分解等方面依法依规赋予牵头企业更大自主权。落实用好提高企业研发费用等政策，

加大科学数据和工程实验数据、人才计划向企业开放力度，鼓励企业引入高层次人才开展研发合作，推动企业主导的产学研融通创新，促进创新链、产业链、资金链、人才链深度融合。发挥区科技创新联盟作用，增进技术交流合作。

建强科技企业体系。深化科技领军企业、高新技术企业、科技型中小企业梯次培育，构建创新型企业“金字塔”培育体系，推动中小企业专精特新发展。建强以企业为主体的研发机构，争创重点实验室、新型研发机构、工业设计中心等创新平台，强化存量企业创新平台保障激励力度。支持龙头企业牵头组建体系化、任务型创新联合体，引导“抱团式”产业技术创新，推动大企业向中小企业传导需求、开放资源、共享能力，吸引中小企业围绕大企业需求开展成果转化、赛孵联动，精准培育和扶持一批初创企业。

第三节 加快教育科技人才一体化发展

建立教育科技人才工作协同机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，推动科技创新、产业发展、人才引育良性互动。

注重科产教协同。围绕科技创新、产业发展、国家战略需求协同育人，提高人才自主培养质量。加快集聚优质高等教育资源，推动鳌山湾高校（科创）集聚区建设。引导驻即科研院所面向重点产业、新兴领域优化研究方向，通过科教融合、产教融合等方

式，加强紧缺人才和拔尖人才培养，强化科研机构、创新平台人才集聚培养功能。实施高技能人才培养工程，建设一批高技能人才培养基地、技能大师工作室、劳模和工匠人才创新工作室，壮大高水平工程师和高技能人才队伍。

注重加大科技创新投入。深化财政资金“拨改投”、科研经费“放管服”改革，健全“揭榜挂帅”“包干制”等机制。有序发展科技金融，统筹运营股权、债权、保险等手段为科技型企业提供全链条、全生命周期金融服务。发挥创业投资支持科技创新生力军作用，壮大风险投资、耐心资本、长期资本规模，完善与科技型企业融资需求相适应的多元化、接力式金融服务体系，引导产业基金投早、投小、投长、投硬科技。推动科技型企业上市融资，支持发行科技创新债券，落实科技担保、科技保险等政策。

注重引育高端人才。升级“英才汇即墨”政策，完善“项目+人才”引才方式，以产业需求为指引，聚焦“高精尖缺”领域，大力引育一批行业顶尖人才、产业领军人才、“人工智能+”等复合型人才和高水平创新团队，集聚一批与产业升级相适应的一流产业技术工人。探索高校院所、企业高层次人才“校聘企用”“互聘共享”等模式，推行“研发飞地”引才、项目合作引才、校地平台引才等多种柔性引才，提升省级以上高层次人才在企业占比。充分发挥“以才引才”效应，加强曾在即墨生活、工作的优秀人才长效跟踪对接，构建联络海内外高端人才的引才网络体系，吸引更多青年人才、海外人才。

优化人才发展生态。坚持“破四唯”与“立新标”相结合，完善人才激励机制，深化职称制度改革。推进项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革，激发人才创新创造动力。健全人才服务协调机制，优化“一站式”人才服务体系，提供涵盖落户、就业、创业、生活等全周期人才服务，集成金融服务、文体休闲、交通出行、资讯交流等功能，解决好安居落户、医疗保健、出入境等“关键小事”，让人才发展有保障、生活有品质、情感有归属。

第五章 进一步激发内需潜力 打造传承创新的繁荣商都

坚持内需主导，提升中心城区、蓝谷、蓝村等区域标志性商圈，发挥商贸市场富民强区传统优势，扩大文旅、康养、时尚等服务消费，优化投资结构，注重投资效益，实施一批强链补链重点产业项目，促进消费和投资、供给和需求良性互动，服务和融入国内大市场，焕发千年商都新活力。

第一节 全面激发消费潜能

深入实施提振消费专项行动，扩大优质商品和服务供给，创新消费业态、模式、场景，增强居民消费能力，维护良好消费环境。

提振传统消费。强化品牌引领、标准升级、新技术应用，优化城乡商贸网络布局，建设一批高品质商圈和特色消费街区，提质升级鹤山路商业带，培育壮大墨城路商业带，打造“一刻钟便民生活圈”。扩容商品消费，丰富高品质基本消费品供给，促进吃穿用住行等传统消费升级。稳定住房、汽车等大宗消费，释放刚性和改善型住房需求潜力，拓展汽车改装、租赁等后市场消费，鼓励可穿戴设备等智能电子产品消费，打造电子产品消费应用新场景，促进家居消费健康发展。

升级服务消费。促进商旅文体健等多业态融合，推动商品消费和服务消费相互促进。发展时尚文化体育消费，支持举办大型演出、音乐节会，加强品牌赛事引进举办，激发滨海休闲体育消

费活力。增加养老育幼消费供给，大力发展“银发经济”，推进养老院、养老社区、助老餐厅等智慧化场景建设，支持托育机构普惠化、品质化、个性化发展。激发教育和培训消费活力，规范发展文化艺术、科技、体育类非学科教育培训。提升家政服务品质，增加优质家政服务供给。

拓展新型消费。发展“四首”经济、票根经济、甜蜜经济、IP 经济等消费新业态，培育夜间消费、数字消费、健康消费等新增长点。扩大直播电商、即时电商赋能作用，壮大新个体经济，引导有条件的商业综合体发展体验式、沉浸式消费，鼓励开展夜间消费主题活动，打造一批夜间经济消费街区 and 网红打卡地。发展升级信息消费，丰富 6G 网络和万兆光网应用场景，支持自动驾驶、无人配送等技术应用。积极发展“互联网+医疗”服务，培育壮大智慧养老、智能体育等健康消费。落实带薪错峰休假，探索实施中小學生春秋假。强化消费者权益保护，畅通消费者投诉和维权渠道，打造“放心消费在即”品牌。

第二节 持续扩大有效投资

坚持结构和效益并重，聚焦惠民生、补短板、增功能，优化政府投资结构，提高民生类政府投资比重，激发民间投资活力。

提高政府投资质效。坚持投资于物和投资于人紧密结合，加强战略规划引领和项目谋划储备，全面优化投资结构，提高制造业、高新技术产业、战略性新兴产业和民间投资占比。聚焦“两

重”、产业升级、城市更新、绿色转型等重点领域，谋划实施一批投资大、带动强的现代产业项目。全面适应人口结构变化和流动趋势，完善基础设施和公共服务设施布局，量力而行建设民生领域项目。深化投资审批制度改革，加强政府投资全过程管理，积极争取和统筹用好超长期特别国债、中央预算内资金、地方政府专项债等资金及新型政策性金融工具，创新招商引资机制路径，提升项目引进质效，培育投资新增长点。用好投资项目在线审批监管平台，加强项目信息共享和全过程管理。

促进民间投资发展。深入推进民间投资准入改革，扩大重点领域开放范围，引导民间资本有序参与低空经济、新能源开发等新兴产业领域，更多投向共性技术服务、检验检测、数字化转型等生产性服务业，有序拓展投资空间。强化政策赋能，加大中央预算内投资对民间投资项目的支持力度，补充项目资本金，降低投资成本。全面优化投资环境，依法保护民营企业 and 企业家合法权益，强化用地、用水等要素需求保障。

第三节 做强“山海城海泉湾”精品旅游

发挥文化赋能旅游带动作用，充分挖掘消费潜力，提升高品质文旅产品供给能力，丰富文旅消费新业态、新模式，以文旅“大融合”促进“大消费”。

开发全域多元特色旅游产品。强化“千年商都、泉海即墨”品牌影响力，整合“山海城海泉湾”文旅资源，突出温泉、冰雪、

康养特色优势，招引综合性文旅企业集团，开发海洋、研学、乡村、演出、露营等精品文旅产品和线路。提升大小管岛、滨海、滨河、城郊等区域休闲度假品质，推动即墨古城、鹤山、小管岛等重点景区提质升级。推进群众体育、竞技体育和体育产业协同发展，打造具有即墨特色的自主品牌赛事。

提升城市文旅品牌和服务质量。坚持旅游开发和城市发展一体推进，引进打造高品质文旅综合体、高端酒店等旅游地标项目。创新旅游宣介推广，精准打造符合城市品牌特色的推广文案和视觉形象。秉承“好客”服务理念，持续优化旅游发展生态，完善旅游配套基础设施，推动旅游服务标准化，提升景区景点、星级酒店、等级民宿和各类旅游产品规范化品质化服务水平。

第四节 服务融入全国统一大市场

积极融入全国统一大市场建设，落实“五统一、一开放”政策体系，全面清除阻碍市场公平开放的卡点堵点。

建立建强基础制度。完善以公平为原则的产权保护制度，依法平等长久保护各种所有制经济产权。加强知识产权保护和运用，强化商业秘密保护。落实市场准入和退出制度，执行市场准入“全国一张清单”管理，推动“非禁即入”普遍落实。探索构建覆盖各类主体的社会信用体系，创新“信用+”应用场景，强化信用信息归集共享，健全守信激励和失信惩戒机制，开展协同高效的信用修复。

营造公平有序的市场竞争环境。全面落实公平竞争审查制度，规范治理不正当市场竞争和市场干预行为，破除地方保护和市场分割，加强和改进反不正当竞争执法司法。严格规范招标投标主体行为及招投标程序，消除要素获取、资质认证等方面壁垒。综合整治“内卷式”竞争，依法依规治理企业低价无序竞争，规范招商引资行为，形成错位招商、竞相发展的新格局。

完善现代流通体系。健全城乡物流配送体系，高标准联通市场商贸流通设施，加快邮政、交通、供销、商业等网络融合发展，开展城市轨道交通物流配送、无人配送等商业化应用。提高物流枢纽、园区和基地能级，提升海陆空铁服务辐射水平，构建多层次流通节点网络。加快线下商贸流通数字化智能化进程，解决数据不互通、单证不统一等流通障碍。

第六章 进一步全面深化改革 打造制度创新的区域典范

坚持以经济体制改革为牵引，集中优质要素，保障各类市场主体，创新服务举措，增进群众便利，积极探索“国企民企发展优、要素配置效率高、营商环境质量好、体制机制协同畅”的即墨特色改革路径，持续提升便民惠企效能，防范机制性风险短板，增创高质量发展新动能。

第一节 激发经营主体活力

坚持和落实“两个毫不动摇”，推动中国特色现代企业制度，培育更富活力、更具韧性、更有竞争力的现代企业，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

做强做优国有企业和国有资本。深化国资国企改革，稳步推进区属企业战略性重组和专业化整合，推动国有经济布局优化和结构调整，加快向重点产业、公共服务和应急能力建设等领域集中，当好长期资本、耐心资本、战略资本。强化主责主业管理，健全分类考核评价体系，加强穿透式监管，完善债务风险管控机制、现代企业制度，增强国有资产整合和盈利能力，实现运营规范化、转型市场化、功能专业化。落实能源、水利、公用事业等行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革任务。深化与央企、省属国企全方位合作。

促进民营经济高质量发展。完善民营经济公平参与市场竞

争、平等使用生产要素、有效保护合法权益等机制，推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放。健全民营企业融资支持政策制度，破解融资难、融资贵问题。加强企业合规建设和廉洁风险防控，建立民营企业信用状况综合评价体系。完善支持中小企业和个体工商户健康发展政策措施，更大力度纾困培优，推动更多“小升规”“个转企”。弘扬新时代企业家精神，培养年轻一代企业家，推动更多即墨民企成为上市公司和全国名企。

第二节 深化要素市场化配置改革

坚持重点突破、协同推进，开展要素市场化配置差异化改革，促进各类要素资源畅通流动、高效配置，加快向科技创新、新质生产力、民生事业等领域集中。

促进各类要素资源高效配置。落实土地制度改革举措，建立健全城乡统一的建设用地市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场，完善技术技能评价制度。深化“亩产效益”综合评价改革，依法稳妥推进工商业用地使用权续期工作，探索农村集体经营性建设用地入市路径。完善人力资源有序流动机制，有效提升劳动者技能，促进人口有序流动、合理分布和社会融合。全面深化文化、教育、卫生健康、体育、民政等重点领域事业单位改革，有序推进水、能源、交通等领域价格改革。

盘活存量资产资源。全面摸清资源资产底数，完善并购、破产、置换等政策，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施，

优化政府资产负债结构。加强批而未供和闲置土地处置，持续推进闲置土地使用权回收。推动行政事业单位存量国有资产盘活共享，采取多种方式盘活国有企业闲置资产，引入社会力量提升盘活利用效率，规范市场化运作流程。推动基础设施领域不动产投资信托基金常态化推荐发行。

第三节 提升经济治理效能

全面落实国家经济调控政策，促进财税、金融、产业等政策协同发力，持续稳增长、稳预期。

深化财税领域改革。推进财政科学管理，加强财政资源和预算统筹，增强财政可持续性。完善“过紧日子”和集中财力办大事等长效机制，深化零基预算和绩效管理改革，加强财会监督。优化财政支出结构，保障重大战略任务和基本民生。推动个人所得税、消费税、增值税等领域改革，落实规范税收优惠政策，加强非税收入差别化管理。加强政府债务管理，积极有序化解地方政府债务风险，推动建立同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。

增强金融服务实体经济能力。扎实做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”，完善“金融+重点项目”“金融+科技”“金融+先进制造”等融资协调服务机制，优化“金融辅导”“金融管家”“金融巡诊”等金融服务模式，打造“春雨行动”金融服务品牌，提高重大战略、重点领域

和薄弱环节的融资可得性。强化利率政策执行和传导，用好结构性货币政策工具，引导信贷资金精准直达、融资成本稳中有降。优化企业上市培育辅导全周期服务，提高直接融资比重。加强地方金融监管，推进中小金融机构减量提质，严厉打击非法金融活动，保障金融稳健运行。

第四节 推进功能区改革

完善管理体制和考核机制，优化功能区机构职能，厘清功能区与行政区的权责清单，创新“功能区+街道”协同发展模式，加强功能区与属地协调联动。强化经济功能，细化各功能区产业布局，提高主导产业集聚度和专业招商能力，放大功能区辐射带动作用。深化制度创新，在项目审批、规划建设、人才引进等方面精准赋权，充分盘活闲置载体，推动各类资源要素高效集中和集约利用。

第五节 优化营商环境

聚焦“民事无忧”“企事有解”“政事高效”，推进政务服务集成创新，加快数字政府建设，全力打造投资便利、行政高效、服务规范、法治完善的一流营商环境。

提升涉企服务水平。强化惠企政策系统集成，加快企业准入准营便利化改革，健全规范涉企执法和收费长效机制，加大“综合监管一件事”改革力度，实现“无感监管”“无事不扰”。完

善“要素跟着项目走”体制机制，深化建设项目审批帮办服务，构建从项目准入、建设到准营的全生命周期服务体系。做好“双随机一公开”监管，推进“综合查一次”等联合执法方式，推进审慎包容监管和柔性执法，着力为全社会创新创业营造稳定、公平、透明、可预期的环境。

推进政务运转提质增效。加快数字政府建设，着力构建企业、个人全生命周期政务服务体系，推进政务服务集成创新和集成化改革，加强跨部门系统互联、数据共享、流程优化，推动更多服务事项“一网通办”。围绕重点领域和高频事项增加特色事项，推动银行、医院等更多公共服务集成办理，更大范围实现“高效办成一件事”。全领域深化无证明城市建设，构建“一码、一卡、一证、一照”应用场景体系，切实提高服务质量和办事体验。

构建新型亲清政商关系。树立尊商、敬商、重商、爱商鲜明导向，加大对企业家关心关爱和服务力度，健全政企常态化沟通交流机制，加强企业诉求收集解决，预防和化解拖欠企业账款。支持企业家、商协会等积极参与涉企政策研究制定，用好“政策通”等惠企服务平台功能，拓展“直达快享、免申即享”覆盖面，营造激励企业家干事创业浓厚氛围。

第七章 进一步扩大高水平开放

打造北方对外开放门户的战略支点

坚持以开放促改革发展，面向传统境外市场和上合组织国家新兴市场，建强开放平台，融入黄河流域生态保护和高质量发展、青岛都市圈等区域发展战略，深化布局陆海统筹的开放型经济，持续拓展高质量发展新空间。

第一节 建好用好开放平台

探索首创性、制度型开放机制，建强青岛蓝谷、经济开发区、综合保税区、蓝村（陆港）、青岛港鳌山湾港区等开放平台，释放开放平台带动效应。

青岛蓝谷。重点加强科技创新交流和海洋产业合作，打造海洋经济开放发展平台。加强与世界知名院校、科研机构的国际学术交流、项目合作、成果共享，联合开展国际科技攻关。积极引进各类涉海重大会展、论坛活动落户即墨，打造具有全球影响力的海洋交流平台。积极融入“一带一路”，拓展与新兴市场海洋产业合作，持续提升国内外影响力。

经济开发区。深入实施重点产业培育行动，加速产业链延链补链强链，大力发展楼宇经济、平台经济，重点引进头部企业区域总部和内外贸、供应链等平台型企业，打造二三产融合、内外贸一体的总部经济发展高地。

蓝村（陆港）。发挥即墨口岸型内陆港区枢纽作用，重点依托国家级示范物流园区平台，加强快件监管中心等运营，强化智慧物流、多式联运、中转集散、仓储贸易等功能，推动“海陆空铁”协同增效。

综合保税区。加快加工制造、研发设计等五大中心建设，依托青岛即墨机场、汽车产业新城，协同女岛港、蓝村（陆港）等物流枢纽，重点推动保税物流、保税加工、保税维修、保税租赁等业态协同发展，扩大大宗商品交易规模，延伸无人机制造等通航产业，实现“低空经济+保税服务”融合发展。

青岛港鳌山湾港区。深入推动鳌山湾港区扩大开放，加快码头泊位建设运营，推进集装箱及大宗干散货码头泊位、航道锚地建设，升级口岸查验设施，拓展指定口岸功能，争取融入青岛港进口指定口岸体系，承接青岛港增量运输需求，发展集装箱运输、国际航运、临港物流等业态，打造现代综合贸易港。

专栏 4 重大发展平台
青岛蓝谷、省级经济开发区、省级高新技术产业开发区、汽车产业新城、综合保税区、青岛港鳌山湾港区、蓝村（陆港）、市场建设服务中心。

第二节 融入区域发展战略

坚持开放合作、互利共赢，充分发挥禀赋优势，加快集聚科教、产业和公共服务资源，拓展现代化新区建设发展空间。

主动对接融入国家区域战略。服务和融入黄河重大国家战

略，加强与黄河流域城市科技、产业、人才等领域深层次合作，谋划推动一批跨区域、投资规模大、带动能力强的产业项目。强化招商引资、展会赛事等方面联动，开展跨区域交流推介活动。探索与黄河流域枢纽城市内陆港的合作发展，创新“物流+贸易+产业”等模式，构建沿黄陆海大通道区域性商品集散中心，共建海阳—莱阳—即墨产业联动区。积极承接京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区向外扩散的高端产业，在产业协作、人才交流、资源共享等领域实现突破。积极参与济青“两圈协同、双城联动”建设。高质量做好东西部协作、省内帮扶工作。

全面融入青岛都市圈战略。落实青岛环湾都市区副中心城市的规划定位，全面深化融青发展，推动与周边区市基础设施互联、资源要素共享、产业发展协同。联动崂山区、李沧区共建青岛科创大走廊，加强与烟台毗邻区合作共建，带动鳌山湾、丁字湾协同发展。加快与城阳区等主城区互联互通，深化与莱西市、平度市协同发展，深度对接融入青岛上合示范区、青岛胶东临空经济示范区，做强枢纽经济，实现产业链互补，融入国际贸易和物流体系。

第三节 拓展对外经贸合作

统筹进口与出口、货物与服务、贸易与投资协调发展，促进国际国内市场深度融合、资源高效配置、要素有序流动。

加力开拓国际市场。引进培育外贸主体，提高蓝村（陆港）

等跨境贸易通关、运输、结算便利化水平，强化与 RCEP 国家和“一带一路”共建国家经济合作，开拓亚非拉新兴市场，稳住欧美等传统市场。推动“市场采购+跨境电商”融合发展。推广“跨境电商+产业带”模式，布局打造跨境电商产业园和公共海外仓，推动即墨制造实现“一键卖全球”。

促进外贸提质增效。巩固发展货物贸易，扩大汽车及零部件、纺织服装、智能家电等优势产品和高附加值中间品出口，增强高新技术产品出口竞争力。创新发展服务贸易，用好青岛服务业扩大开放综合试点政策，推动数字制造、数据分析、软件开发等知识密集型服务贸易实现突破，探索服务外包新模式。稳步扩大绿色贸易产品和服务规模。完善出口内销转化服务机制，帮助企业应对国际贸易壁垒和摩擦。

促进双向投资合作。持续优化外商投资环境，落实全面取消制造业领域外资准入限制措施，重点引进科技含量高、带动能力强的制造业企业，吸引行业先进企业在即开展业务。落实好“准入又准营”，保障外资企业在资质许可、经营运行等方面的国民待遇，依法保护外商投资权益。支持有条件的企业“走出去”开展投资合作，引导优势产业企业加强战略性、节点型地区境外投资布局，鼓励本土企业在海外设立研发中心、生产基地，稳妥有序开展国际产能合作。

第八章 注重内涵式品质化发展

打造青岛环湾都市区的北部中枢

深入推进以人为本的新型城镇化，提升城市规划建设治理水平，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

第一节 优化区域发展格局

严格落实国土空间分区规划，以主城区、蓝谷、蓝村“一体两翼”为先导，全面融入青岛环湾都市区发展，推动生产、生活、生态空间合理布局，打造青岛副中心城市。

构建城镇协调发展新格局。聚焦打造“东西贯通、南北交融、陆海统筹、城乡融合、新旧转换”的青岛副中心城市，全面优化区域发展格局。**中南部主城区**，依托融青地铁与交通设施，加快与青岛主城区联动发展，打造市民满意、宜居宜业的现代化城区。围绕提升职住生活便利度、市民群众满意度，持续增强产业、人口、要素、服务等综合承载力，形成青岛北部隆起带的核心支撑。**中北部汽车产业新城及周边区域**，依托青岛汽车产业新城，加强与莱西联动，带动发展主城区北部和经济开发区，持续强链延链补链，壮大青岛汽车先进制造业组团，增强从业人员吸引力，实现高品质产城融合。**东南部蓝谷区域**，依托青岛科创大走廊，加快与崂山、李沧联动发展，建设蓝谷海洋科技城，持续集聚高能级创新平台，完善高效能公共服务配套，打造即墨东翼增长极。

东北部女岛港及周边区域，依托丁字湾新型能源创新区，加快与海阳、莱阳融合发展，以绿色能源装备产业园为带动，优化区域基础设施，深化“港能产城”一体功能布局，形成新的产业、人口、服务增长区和新型城镇化突破点。**西南部蓝村区域**，依托蓝村（陆港），加快融入上合示范区，完善交通枢纽、商贸枢纽、物流枢纽等功能，提升职住一体、人口吸纳、城市服务配套水平，建设产城融合的西部新城区和临空开放区，打造即墨西翼增长极。**西北部大沽河区域**，依托国家现代农业示范区，加快与平度、胶州一体化发展，促进一二三产深度融合，推动青岛国际种都核心区扩容提质，建设产业强、乡村美的滨河现代农业发展带和乡村振兴示范区。

优化国土空间开发保护格局。严格落实“三区三线”划定成果，按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的优先序，推动形成“一脉、两带、四区”的国土空间总体格局。落实最严格的耕地保护制度，注重耕地生态功能和价值，保障高效优质的农业空间。全面守护生态本底，建立自然保护地体系，保育生态廊道，保护生物多样性，全面提升陆海生态环境稳定性。完善集约、协作及富有竞争力的城镇空间格局和产业发展格局，优化城乡公共服务体系，营造高品质的人居环境。

第二节 有序开展城市更新

牢牢把握城市高质量发展要求，坚持精致建设、精细管理、

精美呈现，建立发展需求导向、多方投入、更可持续的城市更新模式，建设好房子、好小区、好社区、好城区。

高水平开展城市规划建设。以紧凑集约、疏密相间、功能复合理念推进城市规划建设，控制城镇建设用地规模，提升绿地与开敞空间占比，实现国土空间高效集约利用。坚持“城在绿中、人在景中”理念，实施城市绿道、立体绿化工程，因地制宜建设“街头绿地”“口袋公园”“山体公园”，织密串联城乡的绿道网络。保护自然景观格局，营造更多富有人性关怀的公共活动空间，提升高品质文化休闲和旅游服务功能。加强城市设计、建筑设计、景观设计，精心打造好每一个街区、每一栋建筑，提升社区居住、就业和公共活动空间品质，打造“15分钟社区生活圈”。统筹推进土地混合开发、空间复合利用和用途合理转换，利用闲置低效城市空间，打造产城融合、职住平衡的高品质产业载体。

高质量推进城市更新建设。加快构建房地产发展新模式，加大优质地块供给，全链条提升住房设计、建造、维护、服务水平，增强高层建筑火灾防范和救援能力，大力推进安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”建设。支持有条件的楼栋加装电梯，开展老化管线整治，完善停车、充电、消防、通信等设施配套，提升住宅小区物业服务质量及数字化水平，建设高品质“好小区”。加快建设完整社区，科学设置社区嵌入式服务设施，建设安全健康、设施完善、管理有序的“好社区”。一体推进城市体检和城市更新，稳步推动老旧小区、街区、厂区更新改造，实施回迁安置攻

坚行动，实现营流路片区、马山新区等一批安置区回迁，完善城市公园和绿道网络体系，加快打造宜居宜业“好城区”。

高标准完善市政设施。持续排查整治城市各类基础设施风险隐患，因地制宜建设地下综合管廊，有序推动市政基础设施改造升级。推进城市供水管网建设和改造，提升城市生活污水治理能力，谋划实施即墨区北部水厂、城区东部污水处理厂等建设项目，推进大任河污水处理厂提标扩建。完善城市防洪排涝体系，加快排水防涝工程建设。推进段泊岚站、温泉站等燃气调压站建设，完善次高压燃气管网。加快电力设施网源协调布局，提升电网调度水平和新能源消纳能力。推动青威路一级管网互联互通建设，加速形成全区供热“一张网”。

第三节 健全现代化基础设施体系

强化区域综合交通枢纽功能，完善“快、慢、停”复合一体、换乘便捷的城市交通网络，适度超前建设新型基础设施，强化安全水利保障，加快构建集约高效、互联互通的基础设施体系。

提升综合交通枢纽功能。聚焦融入青岛都市圈，增强地铁站、女岛港、即墨北站、汽车总站等区域交通枢纽功能。完善区域路网体系，谋划实施G309青兰线改建等重点工程，提升对外通达能力。增强港口枢纽功能，加快女岛港升级改造。聚力承接胶东国际机场辐射效应，推动蓝村（陆港）融入青岛临空经济共同体，实现交通互联。

完善融入青岛交通网络。聚焦“联网、补网、强链”，联合周边区市推动融青区域公路畅通，实施干线快速化改造和路网优化加密工程，稳步推动营流路等跨区重要交通干线建设。完善“公交+地铁”便捷换乘体系，保障地铁7号线二期和15号线一期通车，优化城乡和跨区公交线路，融入青岛快速交通网络，打造便捷通达的都市通勤圈。

优化区内市政路网体系。打造高效畅通主干路网，谋划研究快速路、立交等交通项目。开展文峰路等市政道路改造提升、桃源河二路等道路贯通工程，打通一批“断头路”，拓宽一批“瓶颈路”。加密次支路网，畅通微循环，构建功能清晰、级配合理、布局均衡、内畅外达的市政路网。完善蓝谷、青岛汽车产业新城、蓝村（陆港）、综合保税区、女岛港等重点区域配套路网，促进各镇街及功能组团联系。动态优化常规公交线网，围绕轨道交通、景区、社区增加公交线路。

适度超前建设新型基础设施。提升融合基础设施水平，推动市政、交通、能源、水利等传统基础设施运维数智化升级，构建泛在连接、高效协同、全域感知、智能融合的“网、云、端”数字设施，支撑城市数字化、网络化、智能化发展。加快部署“双万兆”网络，前瞻布局6G等新型网络，加快推动万物感知、万物互联、万物智能。

构建安全水利保障体系。深入推进现代水网提升工程，加快骨干输配水通道和重要调蓄节点建设，完善“东西贯通、河库相

连、蓄引结合、主客联调”的水资源配置体系。谋划实施引调水、输配水等工程，提高客水保障与本地雨洪资源利用效率。适时实施海水淡化工程与应急备用水源建设，促进河湖生态逐步修复。做好农村供水运行管理，保障农村饮水安全。

专栏 5 交通基础设施重点项目
高速公路：规划推进即墨至高密高速、莱州至青岛高速（青岛段）。 国省干线公路：实施普通国省道长生命周期养护示范项目、S202 威青线大中修工程、G228 丹东线大中修工程、S309 田高线大中修工程等。 城市轨道交通：建成地铁 7 号线二期、地铁 15 号线一期。

第四节 精细实施城市治理

健全城市管理多部门协同机制，加强违法建设治理，常态化开展市容秩序整治。建设智慧城市数字底座，拓展“数字城管”平台功能，推行城市楼宇、公共空间、地下管网等“一张图”数字化管理。深化数据资源开发和多场景应用，推动城市运行“一网统管”、公共服务“一网通享”，提升城市智慧度和便利度。完善网格化治理机制，统筹开展城市边角地带“微更新、微提升、微治理”，推进城市小微公共空间改造，整治提升背街小巷、房前屋后环境，加快城市管理进社区，巩固拆违治乱攻坚成果。推动城市交通精细化治理，统筹停车泊位共享和路面交通优化，改善城市交通状况。加强城市环卫能力建设，持续推进环卫保洁精细化、垃圾收运规范化。

第九章 加快农业农村现代化

打造乡村全面振兴的示范样板

坚持农业农村优先发展，建设“粮经饲统筹、农牧渔结合、产加销一体、农文旅融合”的现代农业，强化耕地保护和粮食安全，壮大新型农村集体经济，巩固和美乡村建设成效，提升城乡基本公共服务均等化水平，实现农业增效益、农民增收、农村增活力。

第一节 构建现代农业产业体系

坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，践行大农业观、大食物观，提高粮食和重要农产品稳产保供能力。

增强农业综合生产能力。坚决扛牢粮食安全政治责任，坚持稳面积、增单产两手发力，落实新一轮千亿斤粮食产能提升任务，粮食播种面积稳定在 117 万亩，放大绿色增粮先行区带动效应，提升农业防灾减灾能力和全链条节粮减损，保障粮食等重要农产品稳定供给。优化耕地布局，严守保护红线，严格占补平衡管理，强化耕地数量、质量、生态“三位一体保护”。持续推进高标准农田建设改造与土地整治项目，完善验收管护长效机制。强化农产品质量安全监管，开展农产品质量安全和品质双提升行动，加快建设标准化生产基地，稳步扩大绿色、有机、名特优新和地理标志农产品供给。健全作物、畜禽疫病防控体系。

培育农业新质生产力。统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，把农业建成现代化大产业。推动生物技术、数字技术赋能现代农业，提高农业规模化、机械化生产水平。加快推进农机装备补短板，推动大规模农业机械更新，促进良田、良种、良机、良法集成增效。围绕核心种源、关键农机装备等重点领域，加快关键核心技术攻关，大力培育农业科技领军企业，加快先进实用技术集成创新与推广应用，建设现代农业科技示范基地和智慧农业应用基地。做强“采食即墨”区域公用品牌，支持各镇街打造特色农业品牌。

发展壮大乡村特色产业。推动特色农业全产业链提质增效，挖掘推广优质土特产，壮大即墨酥梨、金口芹菜、即墨地瓜等特色农产品生产规模。持续优化果茶、中药、花卉特色产业基地建设，巩固蛋禽、肉禽、生猪三大特色优势产业，完善规模化、标准化和智能化现代种养殖体系，加快现代水产提质升级，推进深远海养殖全产业链发展，构建由海洋渔业发展带和西部蔬菜及育种、北部粮油花药、东部果茶薯芋三大片区组成的农业发展格局。

加快一二三产融合增效。做大农业产业化龙头企业，推广“龙头企业+合作社+农户”生产经营组织方式，延长农产品精深加工产业链。推动农业与旅游、教育、康养等产业深度融合，加快构建“休闲农业精品点+休闲游路线+休闲游片区”点线面结合的乡村休闲游发展格局，推介“四季游”精品线路。培育农村电商等新业态，加快网红产品生产基地和产地直播基地建设，打造乡村振兴农文旅融合发展带。

第二节 扩容提质青岛国际种都核心区

加快构建“育繁推一体化、产供销全链条、陆海统筹发展”的现代种业体系，将青岛国际种都核心区打造成即墨“三农”发展新引擎、乡村产业振兴新样板。

落实种业振兴行动。围绕蔬菜花卉种子、畜牧种畜种禽、水产种苗等三大领域，以“科技引领、三链融合、开放创新”为统领，加快推进三区共建、四种并育。聚焦种子、种畜、种苗全链条发展，引进和培育种业领军企业，支持建立商业化育种体系，扩大种业“育、繁、推、产、销”全产业链规模，打造现代种业基地。

加快提升育种质效。建强种业关键共性技术平台，支持种子企业建立科研机构，加快引进先进育种技术、育种材料和关键设备，鼓励企业与科研院所合作育种，培育适应农业转方式、调结构需要的突破性品种。建成运营品种示范展示基地、蓝色种业产业园等产业载体，提升青岛国际种都核心区竞争力和影响力。

第三节 加大强农惠农富农力度

深化农村综合改革，盘活农村各类资源要素，加速人才资金向农村集聚，不断提高农民收入水平，全面激发农村发展内在活力。

推动乡村产业增收富民。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，加强乡村振兴资金和项目管理，

保持乡村振兴合理投入。强化种粮农民收益保障，落实价格、补贴、保险等政策，保护和调动农民务农种粮积极性。创新联农带农机制，引导发展专业化合作社，探索构建“村集体+经营主体+家庭农场”发展模式，壮大新型农村集体经济，实现集体资源价值递增、城乡居民收入差距持续缩小。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，健全常态化防止返贫致贫机制。

深化城乡融合协调发展。巩固国家城乡融合发展试验区建设成果，稳步推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，探索形成可复制、可推广的农村土地改革“即墨模式”。规范宅基地管理，保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。巩固提升农村集体产权制度改革成果，支持农村集体经济组织全面盘活闲置集体资产。畅通城乡生产要素流通交换，加强农村金融服务创新，稳步发展农村数字普惠金融。健全农村商业体系。完善多层次农业保险。积极培育数字人才、电商人才、乡村工匠等人才，激励各类人才下乡服务和创业就业。推动公共服务向农村延伸，促进城乡基本公共服务均衡普惠可及。

第四节 建设宜居宜业和美乡村

以加快农村现代化建设为主攻方向，持续提升农村人居环境整治水平，加快补齐农村民生短板，显著提升乡村生活品质，建设宜居宜业和美乡村。

优化提升乡村建设水平。学习运用“千万工程”经验，分类

有序、片区化推进乡村振兴，加快补齐农村现代生活条件短板。坚持连片规划、连片建设、连片发展，稳妥有序推进村庄建设。建设提升灵山“灵秀原乡”、龙泉“莲花田园”等乡村振兴片区，积极争创省市级乡村振兴片区。完善乡村建设实施机制，全面优化乡村基础设施，开展农村公路提升行动，深化农村规模化供水县域统管，加强供电、燃气、亮化、网络等农村基础设施建设管护，优化农村新能源汽车充换电基础设施布局。推动现代宜居农房建设，持续开展农村低收入困难群众危房改造。提升数字乡村建设水平，合理规划布局农村 5G、千兆光纤等数字基础设施。完善寄递物流网络节点，推动快递进村全覆盖。

深入整治农村人居环境。开展村容村貌建设等重点攻坚，创造乡村优质生活空间。扎实推进农村厕所革命，加强农村供水、改厕等统筹和有效衔接。分类开展生活污水治理，有序推进行政村污水处理站及管网建设。优化城乡环卫一体化，完善农村生活垃圾收运处置，推进源头减量、就地就近处理和资源化利用。开展乡村美化绿化行动和清洁行动，推广“五微共享”“小车书记”等长效管护典型模式，建设“美丽庭院”，提升和美乡村覆盖率。

加快推进乡村治理现代化。深化法治乡村、文明乡村、平安乡村建设，深入推进抓党建促乡村全面振兴。健全区、镇、村三级治理体系，优化村“两委”班子队伍。完善村级党组织领导下的协商议事机制，推进村民自治组织规范化建设。加强党务、村务、财务公开，强化村规民约作用。健全乡镇、村级应急管理协

调机制和组织体系。发展农村社会工作和志愿服务。完善农村信用体系，拓展农村“信用+”建设成果。加强人民调解工作，推动构建家庭和顺、邻里和睦、村庄和美、社会和谐的乡村社会，打造乡村治理“即墨样板”。

专栏6 乡村振兴重大工程
农业科技创新工程：推进种源关键技术攻关、育种联合攻关和农业生物育种研发，探索突破深远海养殖装备、智能农机装备，研发应用良种繁育、营养饲料、疫病监测、诊断治疗等养殖技术。 农产品品牌建设工程：开展农产品质量安全和品质双提升行动，加强绿色、有机、名特优新和地理标志农产品培育，培育一批知名农产品品牌。 乡村振兴片区提质升级工程：深入推进乡村振兴片区建设，实施和美乡村建设专项行动，强化乡村振兴片区运营管护，完善省、市、区三级联动梯次建设格局。 农村基础设施提升工程：建设养护“四好农村路”，推进城乡一体化供水改造，完善农村信息基础设施。 农村人居环境整治提升工程：统筹农村改厕和生活污水处理，建立生活垃圾处理闭环体系，基本消除农村黑臭水体，建设“美丽庭院”。

第十章 积极促进文化创新创造 建设时代魅力更强的人文即墨

弘扬和践行社会主义核心价值观，深耕即墨人文沃土，推动历史传承与时代创新有机结合，不断提高城市文明程度和文化品位，涵养独具魅力的城市文化底蕴，让千年古城出彩焕新。

第一节 提升城市文明程度

以社会主义核心价值观引领文化建设，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神风貌、文明风尚、行为规范，筑牢全区人民共同奋斗的思想基础。

广泛践行社会主义核心价值观。深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，推动理想信念教育常态化制度化。全面落实意识形态工作责任制，深化爱国主义教育，加强和改进思想政治工作。推动校园文化建设，加强青少年理想信念教育和未成年人思想道德建设。壮大新时代主流思想舆论。

统筹推进城乡精神文明建设。大力弘扬社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德，注重家庭家教家风建设。持续推动文明培育、文明实践、文明创建，用好新时代文明实践中心，加强“即墨榜样”“文明市民”等先进典型选树宣传，提升市民文明素质，营造崇德向善文明风尚。深入推进移风易俗，有效治理婚丧嫁娶

中的陋习，倡树文明乡风、淳朴民风。加强网络文明建设，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，提升信息化条件下主流舆论引导能力，做优“墨 e 同心”互联网党建品牌。

赓续千年古城文脉。加强优秀历史文化发掘保护传承，厚植城市文脉、彰显城市品格、引领城市发展。强化传统文化资源整合开发，创新文化遗产展示和体验方式，推动即墨柳腔等非物质文化遗产保护传承和发展。加强金口镇、雄崖所村、凤凰村等历史文化村镇有效保护和活态传承，促进即墨民俗、非遗等文化元素融入城市旅游、展演、文化创意等行业领域。加强文物保护力度，彰显城市文化品格。深化“发现即墨之美”品牌建设，讲好即墨故事、展示即墨形象，提升文化交流传播力影响力。

第二节 大力发展文化事业

实施公共文化服务提质增效行动，优化城乡文化资源配置，提升公共文化设施软硬件水平，不断完善覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平的现代公共文化服务体系，提高公共文化服务的覆盖面和实效性。

织密公共文化设施网络。系统推进功能性公共文化设施、基层文化设施、融合型文化设施建设，统筹推进博物馆、图书馆、文化馆等重大公共文化设施提升，加快完善覆盖区、镇（街道）、村（社区）的三级公共服务网络。积极推动智慧博物馆、智慧图书馆建设。打造嵌入生活场景的城市书房、社区文化驿站、文化

长廊等家门口“小而美、小而精”的公共文化空间，完善“15分钟公共文化服务圈”，提供更多群众身边的文化服务。

创新公共文化服务供给方式。实施文化惠民工程，拓展“公园+”“广场+”活动场景，鼓励公共文化设施延时开放、错时开放、夜间开放，广泛开展“文化进万家”等群众性文化活动，推动优质文化资源直达基层。繁荣发展新大众文艺，深入推进文化“两创”，健全文艺创作生产服务、引导、组织机制，围绕新闻出版、广播影视、文学艺术等领域，推出一批富含“即墨元素”、展现“即墨印记”的文艺精品。

第三节 培育壮大现代文化产业

聚焦文化产业现代化、数字化、年轻化发展方向，优化文化产品和服务供给，落实积极的文化经济政策，塑强多层次文化产品市场，为经济社会发展增动能增效益。推进文化和科技深度融合，实施文化数字化行动，打造“文化+”产业业态，壮大即墨花边、大欧鸟笼等传统手造产业，积极发展文化创意、时尚设计、工业设计等产业，突破传媒、影视、演艺、出版等文化业态。完善文化管理体制和生产经营机制，支持优秀文化企业和品牌做大做强，培育高水平文化人才队伍，鼓励电影、短视频、微短剧等优秀作品在即创造生产和出品发行，引导规范网络文学、网络游戏、网络视听等健康发展。

第十一章 坚持民生为大 建设让人民更满意的幸福即墨

落实以人民为中心的发展思想，尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，聚焦“就业增收更充分、教育资源更普惠、社会保障更到位、健康服务更优质、人口发展更高质量”持续发力，解决群众急难愁盼问题，提升群众获得感和满意度，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

第一节 加力稳就业增收

坚持就业优先，实施更加积极的就业创业政策，着力构建就业友好型发展方式，完善收入分配制度，推动城乡居民收入持续增长，增强人民群众获得感。

促进高质量充分就业。深入实施就业优先战略，健全就业支持和公共服务体系，增强产业就业协同，提升汽车、纺织服装、绿色能源等重点产业就业吸纳能力，扩充数字经济、康养就业等新经济就业容量，推动灵活就业、新就业形态健康发展，支持各类主体稳岗扩岗。持续落实就业促进政策，稳步推进高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，确保零就业家庭动态清零。健全终身职业技能培训制度，优化人力资源供需匹配机制，着力解决就业结构性矛盾。完善就业评估、支付保障、劳动关系协商协调机制，加强劳动者权益保障。

促进创业带动就业。加大创业金融、补贴政策支持力度，激

发创业活力。通过创业大赛、创业培训等活动挖掘重点群体创业潜能，营造良好创业氛围。围绕纺织服装、海洋科技、汽车制造、现代农业、文化旅游、银发经济等优势产业，聚合头部企业、社会组织、产业园区、街区楼宇等资源，鼓励社会资本参与创业投资，推动“产业一孵化一反哺”融合发展，放大创业带动就业倍增效应。

促进收入合理分配。建立健全与即墨劳动力市场相适应、与企业经济效益和劳动生产率挂钩的工资增长机制，落实最低工资标准调整，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得，全面激发干事创业活力。多渠道提高城乡居民财产性收入、经营性收入，支持勤劳创新合法致富，保障合法兼职收入。稳步扩大中等收入群体规模，有效增加低收入群体收入，合理调节过高收入。持续优化再分配调节机制，加强税收、社会保障、转移支付等再分配调节。促进和规范公益慈善事业发展。

第二节 办好人民满意的教育

全面落实立德树人根本任务，优化教育资源配置，深化教育领域综合改革，完善全民终身学习推进机制，提高教育质量，促进教育公平。

促进学生全面发展。实施新时代立德树人工程，加强思想政治教育，统筹推进大中小学思政课一体化改革创新，促进思政课堂和社会课堂有效融合。深入实施素质教育，推动德智体美劳五

育融合。加强青少年科学素养、批判性思维和创新能力的培养，强化科技教育和人文教育协同。全面普及心理健康教育，培养学生积极心理品质。发挥家校社“教联体”协同育人作用，持续打造“优学在即”惠民品牌。建设高素质专业化教师队伍，弘扬高尚师德师风。引导规范民办教育发展。

促进基础教育扩优提质。完善与人口变化和城市发展相适应的教育资源配置机制，扩大迎峰学段教育供给，科学统筹中小学、幼儿园建设和撤并，推动优质教育资源动态调整、余缺调配。落实国家逐步推行免费学前教育部署，持续优化普惠性资源结构，扩增城区优质学前教育资源。优化义务教育城乡布局，推动农村寄宿制初中建设，加快城乡义务教育一体化发展。扩大优质普通高中供给，实现普通高中全部城区化办学。探索延长义务教育年限。提升特殊教育、专门教育办学水平。积极推进智慧校园建设。

完善现代化职教体系。聚焦构建“中高职贯通衔接、职普横向融通、产教深度融合”的现代职教体系，做精中等职业教育，稳步推进中等职业学校布局调整和专业设置，推动中职与高职专业衔接，探索中高职一体办学，面向汽车、新能源、新材料等重点产业，鼓励链主企业与院校共建产业学院、企业学院，深入开展职业技能培训，着力培养技能型、应用型人才。建成启用青岛酒店职业技术学院，依托职业教育园深化与青岛技师学院合作，提升职业学校办学能力。

专栏 7 教育事业重点工程

“五育”融合立德树人工程：实施思政精品课建设计划，推进大中小学思政课一体化改革创新，健全德智体美劳全面培养体系，优化实施促进学生全面发展“十个一”项目。

基础教育工程：按需有序新建、改扩建一批幼儿园、中小学，推动普通高中全部实现城区化办学。

职业教育工程：建成启用职业教育园、青岛酒店职业技术学院。

教育资源布局优化工程：加强重点片区优质教育资源供给，推进中心城区老旧校区改造提升，完善镇街“中心校+教学点”布局。

第三节 健全多层次社会保障体系

坚持应保尽保原则，按照兜底线、织密网、建机制要求，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

完善社会保险制度。落实全民参保计划，实施参保质量提升行动，推动农民工、灵活就业人员、新业态从业人员等参加社保，扩大失业、工伤等保险覆盖面，健全职业伤害保障制度。完善养老保险体系，逐步提高城乡居民基础养老金，全面实施个人养老金制度。健全多层次医疗保障体系，推进基本医保、大病医保、医疗救助、长期护理保险等协同发展。落实社保基金长效筹集、统筹调剂、保值增值和安全监管机制。完善公租房、保障性租赁住房与配售型保障性住房相结合的住房保障供给体系，满足各类群体和困难家庭基本住房需求，实现更高水平住有所居。

保障各类群体发展权益。加强妇女健康服务管理，提升乳腺癌、宫颈癌综合防治水平，打造妇女公平就业制度环境，保障广

大妇女平等就业、体面劳动、全面发展。坚持儿童优先发展，加强困境儿童、流动儿童、留守儿童关爱帮扶，全面预防控制儿童近视、孤独症等疾病，加强未成年人网络保护，有效防治学生欺凌。健全残疾人关爱服务体系和无障碍设施，完善帮扶残疾人社会福利制度，加强残疾人康复、教育、托养、就业工作。完善退役军人服务保障，提升移交安置服务水平。健全分层分类社会救助体系，发展“红色助联体”综合救助模式，加强低收入人口动态监测救助。积极稳妥推动殡葬改革。

第四节 建设高水平健康即墨

全面落实健康优先发展战略，深入开展新时代爱国卫生运动，推动以治病为中心向以健康为中心转变，提高人均预期寿命和全民健康水平。

强化公共卫生服务体系。深入推进医防协同、医防融合，构建平战结合、科学高效、功能完善的公共卫生服务网络。促进医疗、医保、医药协同发展和治理，推进以公益性为导向的公立医院综合改革，提升全民健康数智化水平。探索建立“预防+监督”一体化工作模式，加强现代疾控体系建设，提升重大传染病疫情和突发公共卫生事件综合防控、科学处置能力。加强慢性病综合防控，提高“三高一慢”患者共防共管水平，发展“防、筛、治、管、康”全链条服务。完善心理健康和精神卫生服务。

促进优质医疗资源扩容。优化医疗机构功能定位和布局，全

面提升区人民医院、区中医医院等综合医院建设水平，探索推进康复、老年病、长期护理等接续性医疗机构建设。织密基层医疗卫生服务网络，加快发展社区医院，推进村卫生室标准化建设，提升基层医疗服务能力。完善分级诊疗体系，加强紧密型医共体建设。深化中医药传承创新，发挥好国家基层中医药工作示范区引领作用，提升基层中医药服务能力。加强医疗卫生队伍能力和作风建设。

融入青岛“中国康湾”建设。坚持“全域康养、全龄健康”，依托海水温泉、海湾、海岛等优质自然资源，丰富温泉康养、海岛康养、中医康养、田园康养等业态，配套开发康养酒店、旅居小院等康养项目，打造全龄全家旅居康养目的地。支持创新药、仿制药和医疗器械产业创新发展，引进高端康复医疗机构与科研平台，打造运动康复、银龄消费等健康消费热点。积极发展群众体育，完善覆盖城乡的全民健身服务体系。

专栏 8 医疗卫生事业重点工程
公立医院提升工程：巩固公立医院改革与高质量发展示范项目成果，建成启用青岛蓝谷医院、区人民医院东院区、第二人民医院新院区。 医疗卫生强基工程：提升紧密型县域医疗卫生共同体能级，加强公立社区卫生服务中心、镇街卫生院建设。

第五节 促进人口高质量发展

树立“大人口观”，积极应对老龄化、少子化趋势，统筹推进人口素质提升、总量稳定、结构优化、畅通流动，健全覆盖全

人群、全生命周期的人口发展支持和服务体系，打造高素质人力资源。

促进人口长期均衡发展。健全人口发展支持和服务体系，完善生育保险制度，落实生育休假、生育支持政策和激励措施，开展早孕关爱服务，提高生育医疗服务水平。培育新型婚育文化，倡导积极的婚恋观、生育观、家庭观，提倡适龄婚育、优生优育和夫妻共担育儿责任。聚焦打造青年友好型城市，完善青年发展促进政策，满足青年人多元化、个性化需求。提升外源性劳动年龄人口及本地劳动力就业吸附能力，推动人产城融合发展。加强人口统计监测预警。

加强“一老一小”服务体系。优化覆盖城乡、功能完善、分工合理的三级养老服务网络，加大普惠养老服务供给，积极发展医育、医养结合服务，推动治疗期住院、康复期护理、稳定期生活照料、安宁疗护等服务有序衔接。提升社区居家养老服务质量，鼓励引导有需求的老年人签约家庭养老床位，提升基层综合养老服务能力。健全育幼服务体系，加大成本合理、方便可及的普惠型托育服务供给，探索发展用人单位办托、社区嵌入式托育等新模式。持续提升托育服务质量和从业人员服务能力。发展医育结合服务。

有序推进农业转移人口市民化。深入推进以人为本的新型城镇化，促进稳定就业居住的农业转移人口加快融入城市，科学推动公共资源围绕实际管理服务人口进行配置，逐步使未落户常住

人口享有均等化城镇基本公共服务。推进就业服务常住人口全覆盖，保障农民工随迁子女在流入地受教育权利，逐步提高农民工参加城镇职工社会保险、享有保障性住房比例，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。

第十二章 加快绿色低碳转型 建设生态环境更优的美丽即墨

坚持绿水青山就是金山银山，以“碳达峰、碳中和”为牵引，打好蓝天、碧水、净土保卫战，践行绿色发展方式和生活方式，巩固全域生态安全 and 环境安全，增强绿色发展动能。

第一节 稳妥推进和实现碳达峰

以绿色技术创新为驱动，加快生产生活、能源结构、城乡建设、交通运输等全面绿色转型，大力发展循环经济。

推动产业绿色低碳发展。全面落实碳排放总量和强度双控制度，稳妥落实企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度，推动碳金融创新发展，深挖森林、海洋、湿地等生态系统碳汇潜力，激活辖区绿色资源价值。构建梯度化绿色制造体系，有力有效管控高耗能高排放项目，推广绿色低碳技术装备创新应用，积极建设零碳工厂和园区，推进单位地区生产总值能耗持续下降。推动算力设施、5G 基站等新兴领域用能效率提升，促进制冷能效提升。

加快建设新型能源体系。协同推进清洁能源规模化发展，持续提高新能源供给比重，推进化石能源可靠有序替代，积极构建新型电力系统，加快构建清洁低碳安全高效的新型能源体系。科学发展分布式能源系统，统筹风能、太阳能、氢能、地热能、波

浪能等新能源开发利用，稳妥推进核能供热，加快海上风电、分布式光伏等清洁能源项目建设，推动生物质能多元利用。完善智能电网与新型储能配套，提高消纳新能源能力。推进氢能源集中式和分布式能源供给系统示范应用，适度超前建设加氢站、氢能源管道和储运中心。有序推动绿电直连发展，扩大绿电应用，完善适应新型能源体系的市场和价格机制，实现能源与产业协同发展。

全面践行绿色低碳生活方式。实施绿色低碳全民行动，大力倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式，健全绿色消费激励机制，形成崇尚生态文明的社会氛围。加快释放绿色消费市场潜力，引导企业增加绿色产品供给。鼓励开展碳普惠行动，探索个人碳账户和碳积分激励机制。发挥公共机构示范引领作用，持续推动党政机关节约型机关建设，扩大政府绿色采购范围。引导居民自觉进行生活垃圾分类，深入开展全民节能、节水行动，反对铺张浪费，推广“光盘行动”，抵制过度包装，减少一次性用品使用，鼓励市民绿色出行。

强化资源节约集约高效利用。完善资源总量管理和全面节约制度，加强水、粮食、土地等各类资源的全过程管理和全链条节约。加快发展循环经济，完善废弃物回收网络，大力推广“互联网+回收”模式，促进工业固体废物源头减量，探索推动新能源汽车动力蓄电池等循环利用。推动超低能耗建筑、低碳建筑、装配式建筑规模化发展。深化“无废城市”建设，加大固体废物、危险废物、新污染物监管治理力度。积极推广建筑垃圾再生产品，全面提高建筑垃圾资源化利用水平。

第二节 坚决打好污染防治攻坚战

坚持精准科学依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战。

持续深入打好蓝天保卫战。聚焦改善空气质量，以 PM2.5 浓度持续下降为主线，协同控制臭氧污染。健全大气污染联防联控机制，推进多污染物协同治理减排，全面梳理移动源、社会源、工业源等各类污染源，严格道路、工地等各类扬尘污染源管控，深入开展挥发性有机物 (VOCs) 与氮氧化物 (NO_x) 综合治理。加强煤炭清洁高效利用，推动煤电低碳化改造和建设，持续推进清洁能源替代和散煤治理。加快提升机动车绿色低碳水平，有序提高公交车、环卫车、物流配送等新能源汽车占比。完善区域空气质量预报预警会商机制，探索开展跨区域联合执法。

持续深入打好碧水保卫战。全方位贯彻“四水四定”，统筹做好水资源优化配置、水环境综合治理、水生态修复保护，强化重点河湖生态水量保障。加强入海河道、排污口和水污染全链条监管整治，推动美丽河湖建设。推进城乡污水处理设施提标改造，提升污水收集处理效能，加强农村黑臭水体常态化排查整治。推进江河湖库清漂和海洋垃圾治理。全面落实“湾长制”，建立鳌山湾、丁字湾、田横岛等陆海污染一体防治机制，统筹陆源污染防治、海洋污染治理，持续开展“净滩”行动，巩固美丽海湾创

建成果。加大海洋生物灾害监测处置力度，抓好互花米草长效防治。

持续深入打好净土保卫战。深入开展土壤污染源头防控，严防新增土壤污染，严控重点行业重金属排放总量，加强土壤面源污染和地下水污染协同防治，保障土壤环境安全稳定。全面提高土壤环境风险管控水平，强化优先保护类耕地特殊保护，扎实推进受污染耕地安全利用和风险分级管控，推进建设用地风险管控和治理修复。提高医疗等危险废弃物全过程控制和集中处置能力。

第三节 有效保障生态系统质量

注重人与自然和谐，严守生态保护红线，深化山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，一体推进美丽河湖、美丽海湾等“美丽系列”建设，构建生态廊道和生物多样性保护网络，打造生态环境更优的城市生态体系。

系统优化生态安全格局。围绕构建“一脉、两带、多点、多廊”的生态安全格局，加强重要山水空间生态保护，逐步形成以崂山余脉、笔架山山系为依托的全域中心生态绿脉，以大沽河生态保护带、滨海生态保护带及马山国家级自然保护区、莲花山、盟旺山等重要生态节点为支撑，沿墨水河、龙泉河等主要河流形成贯穿全域的自然生态廊道、复合生态廊道，全面提升生态系统完整性与连通性。

加强生态系统保护修复。推动重要斑块、生态廊道和功能节点联通修复。推进公园城市建设，加强马山、鹤山等重要山体保

护力度，实施宜林荒山绿化、通道绿化、水系绿化等国土造林绿化工程，强化林业有害生物防治，推动森林资源保护和林业发展。持续推进墨水河、大沽河等重点流域治理保护和生态修复，保护好各大水源地。实施海洋生态保护修复工程，严格保护鳌山湾、丁字湾等生态空间，加大海岛保护力度，开展鳌山湾等岸线修复。落实伏季休渔、增殖放流制度。探索推进碳排放权、排污权、用能权等市场化交易。强化生态环境风险防范，完善立体监测网络、预警响应能力和生态保护补偿机制，增强浒苔绿潮等生物灾害预防处置能力。

第十三章 更好统筹发展和安全

建设治理水平更高的平安即墨

坚定贯彻落实总体国家安全观，坚持把安全发展贯穿经济社会发展全过程各领域，着力防范化解各类风险，促进高质量发展和高水平安全良性互动，筑牢现代化新区建设安全屏障。

第一节 加强维护国家安全体系建设

严格落实国家安全责任制，完善区委国家安全委员会运行机制，推动国家安全重点领域和重要专项协调机制高效运行。构建运转高效的国家安全风险防控体系，促进全链条全要素协调联动。坚持把捍卫政治安全摆在首位，坚决维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全，严厉打击敌对势力造谣、破坏、颠覆、分裂活动。强化国家安全宣传教育，筑牢国家安全人民防线。完善军民融合发展体制机制，加强国防动员和后备力量建设，深化全民国防教育。推进人民防空建设。加强党政专用通信建设，发展保密和密码事业。

第二节 强化重点领域安全保障能力

加强粮食、能源资源、重要产业链供应链、重大基础设施安全管理，强化新兴领域安全能力建设，统筹推进房地产、政府债务、中小金融机构等风险有序化解，严防系统性风险。

保障粮食、能源和水资源安全稳定供给。严格落实耕地保护和粮食安全党政同责要求，严守耕地保护红线，完善粮食应急保障体系，推动农业防灾减灾能力提升和全链条节粮减损，推进落实全谷物行动计划。加强能源储备，推进智能电网建设和变电站扩容，强化本地电源支撑，提升政府天然气储备能力，做好成品油供应保障。实施城区引调水、官路水库输配水等工程，提升水安全保障能力。

防范化解经济领域风险。加强产业链供应链安全风险评估和应对处置。落实房地产开发、融资、销售制度，推进现房销售制，规范预售资金监管。加强地方债务监测监管，稳妥有序化解债务存量。全面实施地方金融监管一体化工程，严厉打击非法金融活动，加强高风险中小金融机构动态管理，有效处置不良资产、化解金融风险。

加强新兴领域风险防控和安全保障。防范应对网络、数据、人工智能、海洋、生态、低空、生物等新兴领域安全风险。深化网络安全综合治理，加强网络安全监测预警，提升对网络安全事件的快速响应和协同处置能力，严厉打击网络违法犯罪行为，加强个人信息保护。强化数据安全保障，加强数据全生命周期安全管理、数据跨境流动安全管理，支持重点行业领域加强数据容灾备份体系建设。强化人工智能安全监管。依法依规加强传染病防治、动物防疫、医疗废物管理等安全监管。

第三节 完善公共安全治理

坚持预防为主、防治结合，把人民安全放在突出位置，完善公共安全体系，提高防灾减灾救灾和各类突发公共事件处置能力。

强化食品药品领域安全监管。落实食品药品安全“四个最严”要求，完善来源可追溯、去向可查证、责任可追究的食品药品安全责任链条，健全食品药品重大信息直报机制。严厉整治无证无照经营、制售假冒伪劣食品药品行为，打击线上线下食品药品违法犯罪，构建校园食品安全立体防护体系，强化平台外卖安全监管，加强药品经营使用综合监管，切实保障疫苗安全。

依法提高安全生产水平。坚持党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责和“三管三必须”原则，不断完善系统完整、权责清晰的监管体系，坚决遏制较大以上安全事故发生。以科技赋能提升本质安全水平，强化重点行业领域安全管理，以危险化学品、特种设备、建筑施工、城镇燃气、消防安全等领域为重点，分级、智能、精准管控重大危险源，常态化推进安全生产隐患排查整治和安全生产标准化一体化建设，提高生产安全事故处置保障能力。强化企业主体责任，加强从业人员安全培训，严格落实生产经营单位安全生产责任制，依法惩治安全生产领域违法行为。

推进应急管理体系和能力现代化。加强应急指挥部体系和应急管理机制建设，优化“综合+专业+基层+社会”应急救援力量体系，提升应急物资多元保障、快速调配和紧急运输能力。加强气

象、水文、地质、海洋、森林灾害监测预报预警，提升全天候实时监测预警能力，提高海洋气象灾害防御能力，推动气象助力低空经济、普惠金融、文旅产业、海上新能源等新质生产力发展，增强交通、水利、算力设施等设施安全保障水平。强化人口密集区、产业集聚区、地下空间等重点区域综合减灾能力，科学布局城市平急两用公共基础设施。

第四节 提升社会治理水平

坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，健全城乡社会治理体系，提升社会治理数字化智能化水平，形成共建共治共享社会治理格局。

加强党建引领基层治理建设。健全社区党组织领导下的小区党支部、业主委员会、物业企业协同治理机制，提升农村党组织为民服务和乡村治理能力，整合社区资源，引导社会力量参与社区服务。深化拓展新兴领域党建“两个覆盖”，引领发展新经济组织、规范管理新社会组织、服务凝聚新就业群体，推动行业协会商会改革发展，推进暖新驿站、暖新商户等友好场景建设。全面实施镇街履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度，加强基层服务管理力量配置。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推进综治中心规范化建设，整合多渠道调解力量，开展“综治中心+行业部门+公检法司”联动治理，构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理模式。健全志愿服务体系，深化党建

引领“专业社工+志愿服务”融合发展。完善凝聚服务群众工作机制，畅通和规范群众参与基层治理渠道，提升“即诉即办”平台运转质效。推进信访工作法治化，构建源头防控、常态排查、多元化解的社会矛盾纠纷治理机制。

加强社会治安整体防控能力建设。注重专群结合、群防群治，创新开展“邻里守望”“平安守护”行动。从源头上防范化解公共安全风险，推动公共安全治理模式向事前预防转型。健全扫黑除恶常态化机制，加大预防和打击严重暴力犯罪、电信网络诈骗、毒品犯罪、非法集资等力度，深化网络安全综合治理，坚决遏制重大群体性和恶性极端案（事）件发生。用好青岛“金智谷”平台，推动涉众型经济犯罪一体化防控处置。完善公安监管场所基础设施，推进警格网格融合化建设，加快构建警种联动、警保联控、警民联防的基层社会治理警务共同体。

第五节 深入推进全面依法治国

坚持党的领导、人民当家做主、依法治国相统一，深入学习贯彻习近平法治思想，加快推进法治即墨、法治政府、法治社会建设，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面，营造彰显公平正义的民主法治环境。

扎实推进依法行政。健全重大行政决策制度，完善规范性文件合法性审查机制，深化行政执法体制机制改革，稳步实施赋予镇街行政执法权。健全权力运行制约和监督体系，确保依法用权、

规范行权。持续推进涉企执法阳光监督。优化“府院检”联动和行政复议调解机制，强化跨部门执法司法协同和法律监督，提升行政争议实质性化解水平。忠于法律、尊享法治，提高运用法治思维和法治方式深化改革、推进发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。

全面提高司法公信力。健全公正执法司法机制，深化政法机关与行政机关数据和信息共享，提升审判执行质效。落实执法司法救济保护制度。深化和规范司法公开，落实和完善司法责任制，强化检察监督，加强公益诉讼。加大关系群众切身利益的重点领域司法力度，依法审理就业、养老、婚姻家庭等领域民生案件，完善案件审判模式和办案流程，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

建设更高水平法治社会。完善覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。积极推进“一站式”矛调中心建设，构建以人民调解为基础，行政调解、行业性专业性调解优势互补、协调联动的调解工作新格局。聚焦“一站式”简案快办建设，探索建立基层检察公益诉讼现代化体系。深化公证服务机制改革，畅通法律援助“绿色通道”，做好重点人群法律援助工作。加强未成年人权益保护和法治教育，有效预防未成年人犯罪。完善律师、公证、仲裁、调解、司法鉴定、法律援助等制度机制。扎实开展法治宣传教育，分层分类推进精准普法，营造全社会崇尚法治、恪守规则、维护公正的良好环境。

第十四章 坚持和加强党的全面领导

为推进中国式现代化即墨实践提供坚强保证

坚持用严的标准管党治党，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，凝聚加快建设活力宜居幸福现代化新区的强大合力。

第一节 提高党领导经济社会发展能力和水平

坚定维护党中央权威和集中统一领导，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。坚决按照习近平总书记对山东、对青岛工作的重要指示要求和党中央决策部署，谋划推动即墨发展。认真贯彻民主集中制，推进科学决策、民主决策、依法决策。坚定扛牢全面从严治党政治责任，增强基层党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用，提升全区各层级各领域党建质量。坚持党管干部原则和新时代好干部标准，选拔使用政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部。树牢重担当重实干重实绩用人导向，加强教育培训和实践锻炼，提升干部队伍现代化建设能力。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，优化干部考核评价体系，推进领导干部能上能下常态化。优化高质量发展综合绩效考核。树立和践行正确政绩观。

强化政治监督，推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察

监督统筹衔接，以党内监督为主导，促进各类监督贯通协调，加强对权力配置、运行的规范和监督。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，推进作风建设常态化长效化，持续深化纠治“四风”，完善整治形式主义为基层减负长效机制。深化风腐同查同治，大力整治群众身边不正之风和腐败问题，一体推进“不敢腐、不能腐、不想腐”，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。加强新时代廉洁文化建设，营造风清气正的良好政治生态。

第二节 广泛凝聚干事创业合力

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一。巩固发展全过程人民民主，坚持人民主体地位，健全吸纳民意、汇集民智工作机制。坚持和完善人民代表大会制度，发挥好人大对“一府一委两院”监督制度优势，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，提高民主监督、建言资政和凝聚共识水平。健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。完善大统战工作格局，做好民族宗教工作，发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，加强民营经济、新的社会阶层人士、港澳台和海外统战工作，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。推动退役军人和双拥工作高质量发展，巩固军政军民团结良好局面。

第三节 健全规划实施全周期推进机制

完善规划实施机制。更好发挥发展规划战略导向作用，坚持发展规划在全区各级各类规划中的统领地位，强化国土空间规划的基础作用和专项规划、区域规划的支撑作用，加强各类规划衔接协调，形成规划合力。统筹各级各类规划编制，精简数量、提高质量。强化发展规划与各类政策措施协调协同。坚持规划定方向、财政作保障、金融为支撑、其他政策相协调，确保各类政策同向发力。统筹政府资金资产资源，区级财政性资金优先投向本规划确定的重点任务，引导和鼓励各类金融机构支持本规划确定的重点任务和重大工程项目。各级政府、各部门制定专项规划、区域规划、年度计划，以及核准重大项目、安排政府投资和财政支出预算、制定特定领域相关政策措施，要符合本规划确定的产业发展和结构调整方向、区域发展和空间格局优化方向，布局重大项目和制定自然资源、人口、环境、社会等公共政策措施，要服从和服务于本规划实施。区政府统一组织本规划的实施，制定规划实施方案，落实责任单位和工作职责，明确目标任务及实施进度、推进举措，合理设置年度目标，做好年度间综合平衡。

强化规划项目支撑。强化重大项目实施载体作用，每年组织实施好一批省市区重点项目，加强重大项目全过程管理，健全重大项目储备制度和推进机制，加强重大项目前期论证和协调联动，加快项目落地。加强项目实施要素保障，依法依规强化对重大项目的政策支持和资源要素保障。对纳入发展规划的重大工程

项目，统筹安排财政资金，合理引导社会资本投向，鼓励金融机构支持建设。强化土地等资源要素供给，优先保障重大项目用地、用林、用海、用能，引导人才、技术、数据等新要素向规划项目集聚。依托投资项目全生命周期管理平台强化项目要素保障和综合服务。

加强规划评估考核。加强规划实施监测，开展规划指标、任务和项目跟踪监测，强化动态管理。各镇街（功能区）、区直各部门对所承担的规划任务要加强跟踪分析，提高规划实施效果。强化指标引导和约束，预期性指标要全力争取更好完成，约束性指标要压实责任确保完成。完善规划指标统计制度，加强对发展规模、速度、质量、结构、效益、安全等领域的统计分析。完善规划评估制度，开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估，强化评估结果应用，中期评估和总结评估情况按程序提请区人大常委会会议审议。健全规划动态调整和修订机制，确需调整修订时，由区政府提出调整方案，报区人大常委会批准。完善规划实施监督考核机制，自觉接受人大监督、政协民主监督、审计监督和社会监督，完善政府向人大、政协报告和沟通机制。推进规划实施信息公开，健全政府与企业、市民的信息沟通和反馈机制，畅通公众监督渠道。